

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ****Пункт 70 повестки дня. Распределение излишка наличности****РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИЗЛИШКА НАЛИЧНОСТИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА  
ПО МЕДИЦИНСКОМУ СТРАХОВАНИЮ ПОСЛЕ  
ВЫХОДА В ОТСТАВКУ (МСВО)**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе содержится доклад Ассамблее о положении с излишком (или дефицитом) наличности. В финансовом положении 6.2 дается определение излишка наличности и конкретно указывается, что излишек *"может использоваться для производства расходов и финансирования дефицитов в Возобновляемом фонде, созданном согласно финансовому положению 7.8, при условии утверждения Советом, ... в порядке, определяемом Ассамблеей"*.

В финансовом положении 7.8 говорится об учреждении 1 января 2008 года Возобновляемого фонда для выполнения не обеспеченных средствами обязательств в связи с медицинским страхованием сотрудников после выхода в отставку (МСВО) и прочих аналогичных статей расходов, вытекающих из перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

Финансовые итоги за год, закончившийся 31 декабря 2009 года, показывают излишек наличности в сумме 1,4 млн долл. по состоянию на конец декабря 2009 года. Предлагается использовать этот излишек наличности для первоначального финансирования обязательств после применения МСУГС, самое крупное из которых – МСВО – оценивается в 56,3 млн долл. согласно последней актуарной оценке, которая была завершена в марте 2010 года.

**Действия:** Ассамблее предлагается утвердить первоначальное финансирование выплат сотрудникам после выхода в отставку, как это предлагается в п. 5.1.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со вспомогательной стратегией реализации 4 и не связан конкретно с какой-либо из стратегических целей
<i>Финансовые последствия</i>	Резервирование излишка наличности в сумме 1,4 млн долл. для первоначального финансирования будущих обязательств
<i>Справочный материал</i>	Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 декабря 2007 года) Дос 7515, <i>Финансовые положения ИКАО</i>

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с финансовым положением 6.2 Ассамблея должна принимать решение о распределении излишка наличности на конец года, предшествующего году проведения Ассамблеи. В финансовом положении 6.2 дается определение излишка наличности и конкретно указывается, что излишек наличности *"может использоваться для производства расходов и финансирования дефицитов в Возобновляемом фонде, созданном согласно финансовому положению 7.8, при условии утверждения Советом, за исключением случая, когда излишек наличности на конец года, предшествующего году проведения Ассамблеи, распределяется в порядке, определяемом Ассамблеей"*.

1.2 Финансовое положение 7.8 касается учреждения 1 января 2008 года Возобновляемого фонда для покрытия не обеспеченных средствами обязательств, связанных с выплатами по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку (МСВО) и прочих аналогичных статей расходов, вытекающих из перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС). Следует отметить, что в данное финансовое положение будет вноситься незначительное изменение в соответствии с рабочим документом Ассамблеи, озаглавленном "Изменение Финансовых положений" (A37-WP/57), однако это изменение носит разъясняющий характер и не затрагивает целей этого положения.

1.3 На 36-й сессии Ассамблеи было доложено о дефиците наличности в сумме 3 млн долл. и каких-либо дальнейших действий не потребовалось.

## 2. ПОЛОЖЕНИЕ С ИЗЛИШКОМ НАЛИЧНОСТИ

2.1 По состоянию на 31 декабря 2009 года излишек наличности составляет 1,4 млн долл. и представляет собой разницу между свободным суммарным излишком (чистая сумма Фонда оборотных средств и внесенных средств) в сумме 14,4 млн долл. и общей суммой подлежащих получению начисленных взносов Договаривающихся государств в объеме 13 млн долл. (обе цифры показаны в отчетах II и V тех же Финансовых отчетов).

2.2 Сумма излишка наличности может существенным образом изменяться, и на ее размер особенно влияют сроки выплаты начисленных взносов и расходов по программам. Положение на 31 декабря 2009 года можно сравнить с положением в два предшествующих года:

<b>Остаток на 31 декабря (в тыс. кан. долл.)</b>	<b><u>2007</u></b>	<b><u>2008</u></b>	<b><u>2009</u></b>
Суммарный излишек	19 717	19 596	14 469
Минус: подлежащие получению начисленные взносы	<u>11 220</u>	<u>12 277</u>	<u>13 031</u>
Излишек наличности/(дефицит)	<u>8 497</u>	<u>7 319</u>	<u>1 438</u>

## 3. НЕ ОБЕСПЕЧЕННЫЕ СРЕДСТВАМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

3.1 В результате введения Международных стандартов учета в государственном секторе в период 2008–2010 гг. ИКАО обязана показывать в своих счетах обязательства по

выплатам в связи с прекращением службы и после выхода на пенсию. Ранее такие расходы покрывались из текущих поступлений на момент их выплаты, однако начиная с 2010 года это обязательство должно быть показано в счетах.

3.2 Полное описание характера и масштабов этих обязательств содержится в примечании 19 к Финансовым отчетам 2009 года. Там показано, что в соответствии с актуарной оценкой, которая была произведена внешней актуарной фирмой в марте 2010 года, сумма обязательств по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку по состоянию на 31 декабря 2009 года составила 56,3 млн долл., а по статьям неиспользованного ежегодного отпуска и субсидии на репатриацию – 17,4 млн долл. Эти цифры несколько ниже сметы, содержащейся в предыдущей актуарной оценке за апрель 2007 года, что отражает более низкий уровень инфляции в последующий период.

#### 4. ВАРИАНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

4.1 Эти обязательства будут проведены по счетам ИКАО в 2010 году, но они пока не обеспечены средствами. Организация Объединенных Наций в Нью-Йорке продолжает обсуждение вопроса о том, как их следует финансировать, и по этому вопросу потребуется решение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Однако многие организации системы Организации Объединенных Наций уже создали механизмы прогрессивного финансирования обязательств по МСВО, а в двух небольших организациях системы ООН в настоящее время обеспечено полное финансирование.

4.2 Воздействие этих обязательств и варианты финансирования обсуждались в Совете в сентябре 2009 года. В числе вариантов назывались специальные выплаты, рассчитанные на ряд лет, использование излишка наличности (настоящий документ), а также использование неизрасходованных ассигнований или включение дополнительных сборов в расходы по персоналу, которые затем будут финансироваться посредством увеличения бюджетов на трехгодичные периоды.

4.3 В мае 2009 года Совет руководителей системы Организации Объединенных Наций опубликовал сравнительный анализ обязательств по МСВО для организаций системы ООН по состоянию на 31 декабря 2008 года. Этот анализ основан на результатах обследования, проведенного 19 организациями, включая ИКАО. На тот момент общий объем обязательств по МСВО превышал 5 млрд долл. США.

4.4 Согласно представленной информации, лишь небольшое количество организаций располагают средствами для покрытия своих расчетных обязательств по МСВО. Для финансирования этих обязательств организации используют ряд механизмов. К числу этих мер относятся: включение дополнительного сбора в расходы по персоналу, использование резервных фондов и, в одном случае, специальные ежегодные взносы государств-членов.

4.5 В настоящее время ИКАО не располагает механизмом финансирования обязательств в связи с прекращением службы и после выхода на пенсию. Финансовым положением 7.8 предусматривается учреждение отдельного Возобновляемого фонда для учета всех операций, связанных с МСВО, включая любые другие необеспеченные средствами обязательства, и дефицитов после применения МСУГС. Учитывая, что ИКАО не обязана финансировать эти обязательства до того, пока не будут произведены необходимые выплаты, сейчас ИКАО может рассмотреть вопрос об использовании подхода ряда организаций ООН,

которые приняли механизм прогрессивного финансирования обязательств. Кроме того, следует также учитывать тот факт, что поступления, полученные в рамках реализации плана финансирования обязательств, также позволят уменьшить бремя будущих взносов Договаривающихся государств.

4.6 За последние годы объем обязательств по МСВО постоянно возрастает и, по всей вероятности, в будущем он будет постоянно возрастать или, вне всяких сомнений, для Организации эти обязательства сохранятся на значительном уровне. В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос о прогрессивном финансировании этих обязательств.

## 5. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

5.1 Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос об использовании излишка наличности на конец 2009 года в качестве первоначальной суммы для финансирования этих обязательств. Это составляет 1,4 млн долл. из общей потребности финансирования в объеме 73,7 млн долл. и отражает то понимание, которое воплощено в финансовом положении 6.2.

5.2 Обсуждение вариантов финансирования остатка продолжается, и на него повлияет то решение, которое будет принято Генеральной Ассамблеей в отношении Секретариата Организации Объединенных Наций.