



АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 11 повестки дня. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в период с 2007 по 2009 год

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПЕРИОД С 2007 ПО 2009 ГОД

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В первой части настоящего доклада содержится обновленная информация о политике и стратегиях в области технического сотрудничества, в том числе о важности принятия в рамках Программы технического сотрудничества более сбалансированного подхода, который в идеале учитывал бы как суверенное право государств на определение собственных приоритетов развития, так и ответственность ИКАО за выполнение стратегических целей Организации. Он информирует о проведенной в начале 2010 года реорганизации Управления технического сотрудничества с целью повышения эффективности и действенности его работы, а также улучшения финансового положения Фонда AOSC. Во второй части доклада представлен анализ результатов деятельности за трехлетие 2007–2009 гг. с точки зрения как финансовых показателей, так и не поддающихся количественному измерению эксплуатационных аспектов, и проводится сравнение с предыдущим трехлетием. Приводимые данные иллюстрируют ход реализации Программы по географическим регионам, по компонентам и стратегическим целям с указанием источников финансирования и динамики изменения вспомогательных расходов. Кроме того, в сводном виде представлены основные результаты по компонентам проектов, а также основные достижения по областям помощи. В третьей части доклада представлены итоговые данные по Фонду AOSC за период 2007–2009 гг. вместе с информацией о распределении расходов между Фондом AOSC и бюджетом Регулярной программы за отчетный период.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) напомнить Договаривающимся государствам при рассмотрении вопросов развития национальной гражданской авиации, включая инфраструктуру, с помощью Программы технического сотрудничества учитывать ценность использования Программы технического сотрудничества ИКАО для определения, формулирования, анализа, внедрения и оценки национальных проектов в области гражданской авиации;
- b) призвать Договаривающиеся государства при выполнении проектов развития гражданской авиации с помощью ИКАО должным образом учитывать выводы и рекомендации УППКБП и УППАБ с целью устранения выявленных недостатков и решения значительных проблем в области безопасности полетов в установленные сроки;

<p>с) поручить Генеральному секретарю:</p> <p>i) повышать информированность государств, предприятий частного сектора и доноров о преимуществах привлечения ИКАО к осуществлению проектов в области гражданской авиации;</p> <p>ii) подробно информировать все государства о реорганизации обслуживания в области технического сотрудничества, предоставляемого ИКАО, и, в частности, о возможных последствиях для государств в части процедур координации с Организацией при обращении их за содействием в развитии инфраструктуры гражданской авиации;</p> <p>iii) разработать стратегию быстрого реагирования Организации в целях оказания помощи государствам в случае стихийных или национальных бедствий.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 сентября 2007 года) A36-WP/48, A36-WP/49 Дос 9892, A36-EX, <i>Доклад и протоколы Исполнительного комитета</i>

1. ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1 Программа технического сотрудничества ИКАО является основным рабочим инструментом Организации по достижению ее целей в области технического сотрудничества, включая расширение возможностей Договаривающихся государств по осуществлению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. Непреходящая важность этой Программы подтверждается несколькими резолюциями Ассамблеи, включая, в частности, "Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества" (резолюция A36-17), где отмечается, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняющим функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и аэронавигационных планов (ANP), а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов; кроме того, она является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности, выявленных в ходе осуществления программ проверок ИКАО.

1.2 Цель настоящего доклада – проиллюстрировать результаты осуществления Программы технического сотрудничества за трехлетие 2007–2009 гг. с точки зрения как финансовых показателей, так и не поддающихся количественному измерению эксплуатационных аспектов, а также представить обновленную информацию о политике и стратегии технического сотрудничества на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Доклад содержит обзор деятельности за отчетный период, а более подробную оперативную информацию, включая сводные данные по основным проектам, можно найти в годовых докладах Совета за 2007, 2008 и 2009 годы.

1.3 Основной задачей в течение отчетного периода 2007–2009 гг. являлось сохранение уровня реализации Программы, достигнутого в предыдущем трехлетии, а также, учитывая, что

Управление технического сотрудничества работает на основе самофинансирования и поэтому должно возмещать все свои административные затраты, поддержание баланса между доходами и расходами при минимальном уровне накладных расходов, относимых на счет проектов. В частности, введение с 1 января 2008 года пересмотренной политики признания административных накладных расходов по проектам технического сотрудничества в соответствии с международными стандартами учета в государственном секторе отразилось на порядке проводки поступлений в Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС). Кроме того, внедрение "Agresso" в качестве корпоративной системы планирования ресурсов (ERP) стало серьезным новшеством как для Организации в целом, так и для Управления технического сотрудничества (УТС), в частности требующим освоения в кратчайшие сроки с привлечением дополнительного персонала. В этой связи следует отметить, что, руководствуясь указаниями 36-й сессии Ассамблеи в отношении распределения расходов между бюджетом Регулярной программы и бюджетом АОС Управления технического сотрудничества, в отчетный период также проводилась значительная работа по формулированию политики возмещения косвенных расходов в связи с вспомогательным обслуживанием, предоставляемым УТС Регулярной программой. Наконец, в марте 2009 года внешний ревизор провел проверку деятельности Управления технического сотрудничества, по итогам которой был высказан ряд рекомендаций по повышению эффективности и действенности его работы на управленческом уровне, которые были утверждены Советом и рассматриваются Генеральным секретарем на основе плана действий и указаний Совета в целях своевременного предпринятия последующих действий.

2. ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1 В соответствии с положениями пунктов с) и d) статьи 44 Конвенции о международной гражданской авиации перед Программой технического сотрудничества поставлены следующие самостоятельные, но взаимодополняющие задачи:

- a) традиционная задача "технического сотрудничества", вытекающая из мандата Организации Объединенных Наций, по оказанию помощи по проектам гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны (A36-17, добавление В, пункт 4 постановляющей части). ИКАО руководствуется резолюциями Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которых неоднократно подчеркивалось, что оперативная деятельность должна проводиться для блага государств и в соответствии с их собственными политикой и приоритетами в области развития. При учреждении Программы технического сотрудничества эти основополагающие принципы были вновь подтверждены Советом;
- b) задача "технической помощи", поставленная Ассамблеей ИКАО и предполагающая оказание помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации (A36-17, добавление А, пункт 4 постановляющей части). Ассамблея (A36-17, добавление А, пункт 1 постановляющей части) "*признает* важную роль Программы технического сотрудничества в содействии достижению стратегических целей Организации" и отмечает, что "ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации ее стратегических целей".

2.2 Сбалансированный подход в рамках Программы технического сотрудничества в идеальном варианте должен учитывать как суверенное право государств на определение их приоритетов в сфере развития, так и ответственность ИКАО за выполнение стратегических целей Организации. В то же время, принимая во внимание, что Программа технического сотрудничества почти полностью финансируется за счет тех государств, которые запрашивают помощь на основе собственных национальных приоритетов и требований, хотя недостатки могут существовать и в других областях, следует обеспечивать сбалансированный учет законных просьб суверенных государств к ИКАО об оказании помощи, с одной стороны, и необходимость выполнения приоритетных задач Организации в соответствии с ее стратегическими целями, с другой стороны. Иными словами, необходимо предоставлять техническое сотрудничество в связи с конкретными просьбами государств, одновременно призывая государства ориентироваться в своей деятельности по внедрению на приоритеты ИКАО, а Организацию – на оказание технического содействия в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО, тем государствам, которые не располагают требуемыми финансовыми и техническими ресурсами. Кроме того, следует рассмотреть возможность разработки стратегии быстрого реагирования Организации в целях координации действий ИКАО в ситуации стихийных или национальных бедствий в государствах, принимая во внимание роль Управления технического сотрудничества и соответствующих региональных бюро в деле оказания помощи.

2.3 Вместе с тем следует иметь в виду, что оперативная деятельность фондов и программ Организации Объединенных Наций ведется на основе базового (регулярного) финансирования, а также добровольных вкладов доноров в основном в форме объявленных взносов, что позволяет этим организациям реализовывать свой мандат, тогда как ИКАО не предоставляет финансовых средств для Программы технического сотрудничества, в связи с чем проекты технического сотрудничества должны финансироваться исключительно из внебюджетных источников. Сокращение объема финансирования ПРООН проектов гражданской авиации, составляющего в настоящее время менее 1 % от общего объема Программы технического сотрудничества ИКАО, потребовало от ИКАО мобилизации ресурсов для обеспечения финансирования своих проектов технического сотрудничества.

2.4 Следует признать, что после почти полного отказа Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) от финансирования проектов гражданской авиации в конце 1980-х годов Управлению технического сотрудничества не удалось привлечь для своих мероприятий значительных финансовых средств государств-доноров, финансовых учреждений и других партнеров в области развития, что объясняется главным образом наличием многочисленных структур и механизмов финансирования в рамках самой Организации, а также большим объемом помощи, предоставляемой государствами-донорами и другими третьими сторонами в области гражданской авиации на двусторонней основе. Тем не менее, УТС успешно работает над повышением информированности и политической воли в развивающихся странах в вопросе инвестирования в собственные приоритеты развития в области гражданской авиации в целях достижения стабильности, одновременно способствуя осуществлению SARPS и устранению недостатков.

2.5 В результате за последние 20 лет УТС сформировало внушительный портфель проектов, финансируемых правительствами или поставщиками обслуживания из развивающихся стран, которые вносят значительный вклад в повышение уровня безопасности полетов и развития инфраструктуры гражданской авиации во всем мире, в особенности в регионе Латинской Америки. Несмотря на ограниченность ресурсов в ряде других регионов, налицо поступательный прогресс в этой области благодаря повышенному вниманию УТС к вопросам регионального сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском, Африканском, Европейском и Ближневосточном

регионах в целях повышения эффективности и реализации выгод сотрудничества Юг-Юг. Сегодня УТС оказывает помощь более чем 100 странам, выполняя в среднем 300 проектов в год и ежегодно используя для этого на местах порядка 4000 международных и национальных экспертов.

2.6 Как отмечено выше, можно проследить серьезные различия в объемах реализации Программы технического сотрудничества в разных географических регионах. Существует настоятельная необходимость уменьшить эти различия путем увеличения объема реализации проектов в регионах, помимо Северной и Южной Америки, где объемы Программы сегодня ниже. Кроме того, необходимо акцентировать функцию технической помощи по линии Программы путем мобилизации ресурсов на поддержку осуществления SARPS ИКАО в первую очередь в сферах безопасности полетов и авиационной безопасности, включая рекомендации по итогам проверок в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также действий в ситуациях стихийных или национальных бедствий. Стратегия Организации на следующее трехлетие предусматривает активизацию усилий ИКАО по приданию более системного характера добровольным взносам в Программу технического сотрудничества в форме грантов и взносов в натуральном выражении по линии механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также других финансовых механизмов, включая предоставление займов банками развития и коммерческими банками в сотрудничестве с предприятиями частного сектора. Для этого в УТС была создана новая Секция разработки проектов и финансирования, основной целью которой является мобилизация ресурсов на осуществление проектов в развивающихся странах, не располагающих требуемыми финансовыми ресурсами для устранения недостатков. Приоритеты в финансировании проектов будут устанавливаться в соответствии со стратегическими целями Организации, причем предпочтение будет отдаваться тем проектам, которые способствуют скорейшему принятию и эффективному выполнению стандартов ИКАО, при учете особых потребностей наименее развитых стран и небольших островных развивающихся государств, а также специфических потребностей в области воздушного транспорта в Африке, содействуя таким образом реализации целей в области развития, поставленных Организацией Объединенных Наций в Декларации тысячелетия. В этой связи Ассамблее предлагается повышать информированность государств, частного сектора и доноров о преимуществах привлечения ИКАО к осуществлению проектов в области гражданской авиации.

3. РЕОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3.1 В целях повышения эффективности и действенности в работе Управления технического сотрудничества Генеральный секретарь провел серьезную реорганизацию Управления, объединив 4 географические секции, отвечающие за оперативную работу по проектам, в одну Секцию осуществления проектов на местах, упразднив Сектор бюджета по программам, который ранее занимался подготовкой и контролем за исполнением бюджета АОС и бюджетов по проектам, а также сертификацией фондов, и передав часть его функций Финансовому отделу Регулярной программы, создав новую Секцию по финансированию и разработке проектов, которой поручено изыскивать источники финансирования для государств, которые нуждаются в помощи, объединив функции закупок в рамках Регулярной программы и для проектов на местах в одной секции и передав в Регулярную программу Сектор организации поездов и Центральное подразделение ТРЕЙНЭР.

3.2 В целях дальнейшего усиления региональных бюро и повышения престижа и авторитета ИКАО в Договаривающихся государствах было решено также осуществлять более тесную интеграцию с деятельностью в рамках проектов на местах, проводимой региональными

бюро от имени Управления технического сотрудничества, учитывая при этом соответствующие сильные и слабые стороны. Сфера сотрудничества включает перераспределение задач по управлению проектами путем передачи региональным бюро функции управления региональными проектами по таким программам, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP), Совместная программа по авиационной безопасности (CASP), Механизм сотрудничества по предотвращению распространения инфекционных болезней воздушным транспортом (CAPSCA), Механизм кооперативного развития авиационных метеорологических служб (CODEVMET) и аналогичные программы, а также другие проекты по странам, руководство которыми можно эффективно осуществлять в регионе. Эти проекты будут передаваться специалистам по техническому сотрудничеству, имеющимся в каждом региональном бюро, которые подотчетны соответствующим региональным директорам и финансируются УТС из Фонда AOSC.

3.3 Такая кооперативная схема будет реализована в ходе предстоящего трехлетия на основе поэтапного подхода, начиная с региональных бюро в Бангкоке и Лиме. Разрабатываются процедуры для обеспечения успешной передачи региональных проектов в региональные бюро одновременно с внедрением в них системы "Agresso". Такие меры потребуют существенных изменений и адаптации как в ИКАО, так и за ее пределами, однако можно с уверенностью предполагать, что в ближайшие 3 года это позволит повысить эффективность и действенность осуществления Программы в интересах всех Договаривающихся государств ИКАО. Ассамблея может поручить Генеральному секретарю информировать все государства о реорганизации обслуживания в области технического сотрудничества, проведенной в ИКАО, и, в частности, о возможных последствиях для государств в части процедур координации с Организацией при запросе ими помощи в развитии инфраструктуры гражданской авиации.

4. ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Общий объем реализации Программы

4.1 Общий объем реализации (освоения) Программы технического сотрудничества за трехлетие 2007–2009 гг. составил 460,3 млн долл. США. Сравнение с данными за предыдущее трехлетие (394,2 млн долл. США) в таблице 1 показывает небольшое увеличение – на 66,1 млн долл. США, или 17 %.

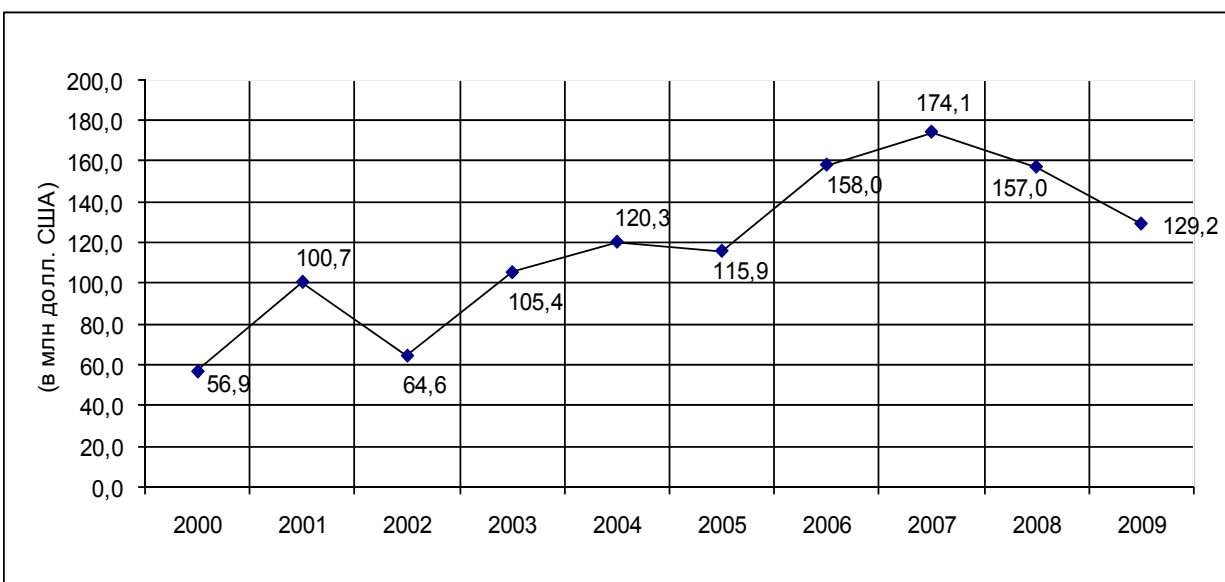
Таблица 1. Общий объем реализации Программы

	Общий объем реализации (в долл. США)	Уровень освоения
2004	120 297 864	77%
2005	115 935 736	79%
2006	157 996 819	93%
2007	174 116 835	75,8%
2008	156 974 837	66,2%
2009	129 274 504	65,6%

Динамика изменения показателей реализации Программы по годам

4.2 Диаграмма 1 иллюстрирует динамику изменения показателей реализации Программы за последние 3 трехлетия, которая свидетельствует, с одной стороны, о значительном увеличении годовых объемов, и, с другой стороны, о колебаниях по Программе в целом, обусловленных отдельными факторами, выходящими за рамки компетенции ИКАО, поскольку проекты осуществляются по просьбе государств и зависят от своевременного предоставления финансовых средств и утверждения мероприятий правительствами. В период с 1997 по 2000 год показатели освоения по Программе оставались сравнительно стабильными, в среднем на уровне 57 млн долл. США, после чего этот показатель ежегодно возрастал в течение 5 лет и достиг в 2005 году 115,9 млн долл. США. В 2006–2008 гг. отмечен значительный скачок, и объем освоения средств по Программе достиг самого высокого уровня в 174 млн долл. США, после чего наметилась тенденция к снижению в текущем трехлетии, которое завершилось показателем 129,2 млн долл. США в 2009 году.

Диаграмма 1. Динамика изменения показателей реализации Программы по годам



Источники финансирования

4.3. Общие источники финансирования остаются неизменными по сравнению с предыдущим трехлетием, причем преобладающий объем приходится на долю финансирования собственных проектов правительствами (99 %). Взносы доноров составили 2,7 млн долл. США (0,5 %) по сравнению с 4,6 млн долл. США (1,2 %) в период 2004–2006 гг., тогда как объем финансирования из основных фондов ПРООН остался неизменным на уровне менее 1 % от общего объема Программы. В таблице 2 приводятся сводные данные о внешних взносах доноров по линии механизма финансирования реализации целей ИКАО.

Таблица 2. Внешние источники финансирования в период 2004–2009 гг.

Источник финансирования (в долл. США)	Итого 2004–2006	Итого 2007–2009	ВСЕГО
Азиатский банк развития	285 500	0	285 500
Эрбас	758 000	507 800	1 265 800
Боинг	645 000	126 000	771 000
Европейская комиссия	740 000	519 000	1 259 000
Франция	60 000	0	60 000
IFFAS	484 700	367 200	851 900
Испания	406 900	416 800	823 700
Целевой фонд группы доноров ПРООН	0	1 151 720	1 151 720
Транспорт Канада	292 100	342 500	634 600
Всемирный банк	926 900	380 000	1 306 900
Итого	4 599 100	3 811 020	8 410 120

Вспомогательные расходы

4.4 Общая сумма вспомогательных расходов, покрывающих управление Программой технического сотрудничества, при суммарном объеме расходов по Программе в 460,3 млн долл. США за 2007–2009 гг. составила 2,2 млн долл. США, что соответствует средней ставке за период в 4,8 % по сравнению с 5,0 % и 5,1 % соответственно за трехлетние периоды 2004–2006 и 2001–2003 гг. Для наглядности на диаграмме 2 приведены данные об оплате вспомогательных расходов за 3 последних трехлетних периода, подтверждающие общую тенденцию к снижению средней доли вспомогательных расходов в текущем трехлетии, несмотря на колебания объема Программы. Это соответствует указанию Ассамблеи сводить к минимуму, насколько это возможно, объем административных накладных расходов (вспомогательных расходов) по проектам (резолюция А36-17). Изменения ставок вспомогательных расходов по годам, показанные на диаграмме 3, обусловлены фактическим распределением поступлений по компонентам Программы, так как по контрактам на оборудование и субподрядам вспомогательные расходы взимаются по более низким ставкам, чем по компонентам "Персонал" или "Обучение". Для проектов по линии целевых фондов устанавливается фиксированная ставка вспомогательных расходов, обычно не превышающая 10 %, тогда как для соглашений об управленческом обслуживании она может варьироваться по компонентам проекта в зависимости от сложности работы. Ставки вспомогательных расходов для Службы закупок для гражданской авиации являются переменными и регрессивными и уменьшаются в диапазоне от 6 % до 3 % по мере увеличения объема заказа. Эти ставки согласовываются с государствами в ходе переговоров и фиксируются в индивидуальных соглашениях, подписываемых с ИКАО.

Диаграмма 2. Возмещение вспомогательных расходов в период с 2001 по 2009 год

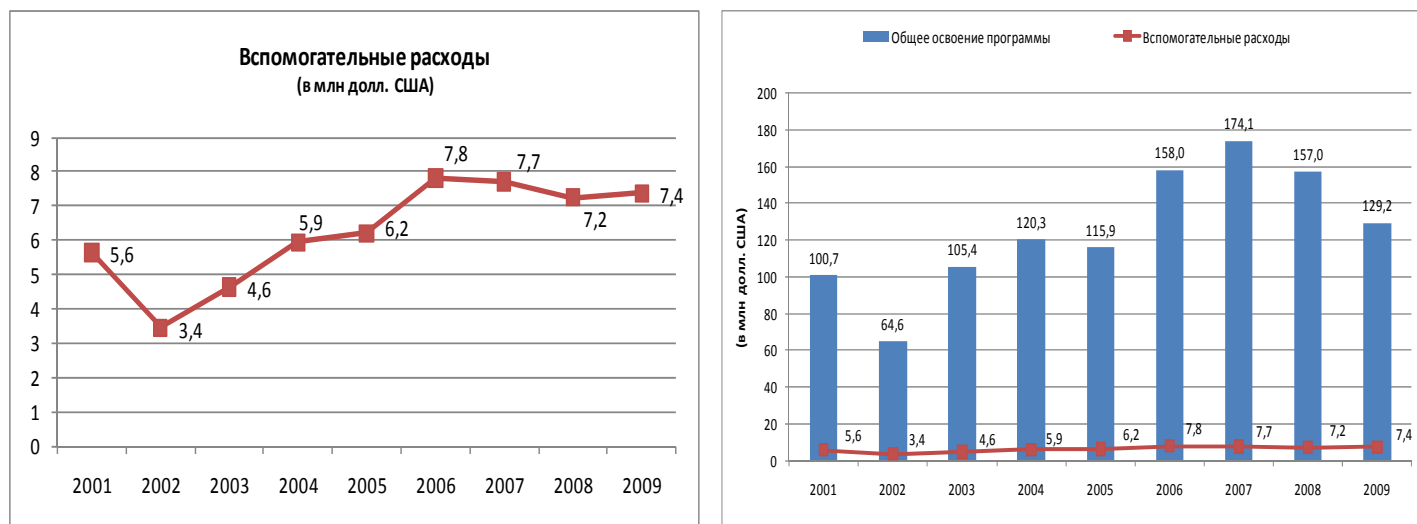
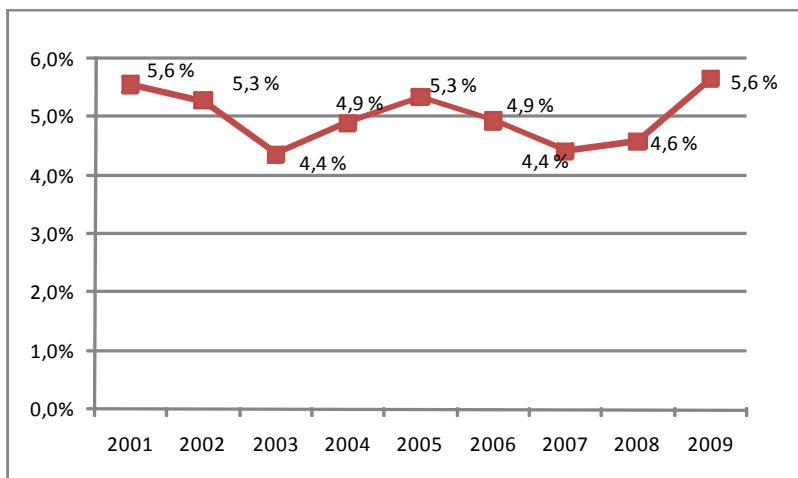


Диаграмма 3. Изменение средней ставки вспомогательных расходов по годам в 2001–2009 гг.

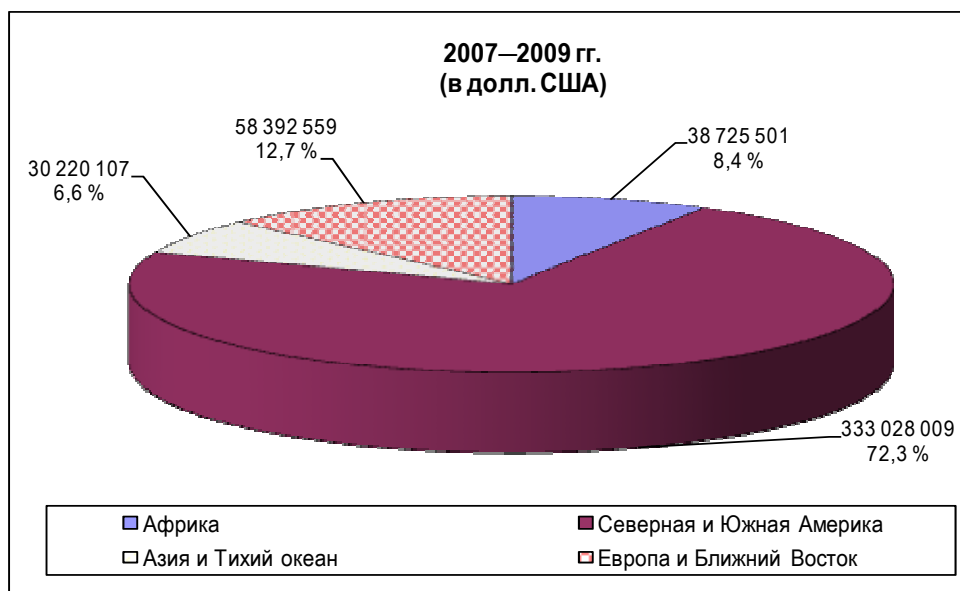
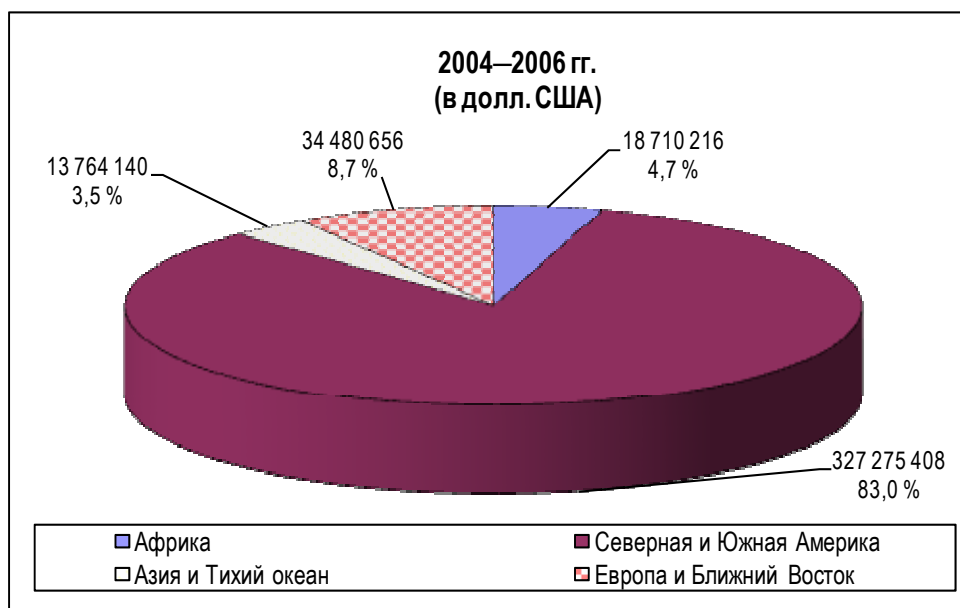


Реализация Программы по регионам

4.5 Диаграмма 4 иллюстрирует положение с реализацией Программы технического сотрудничества по географическим регионам. На Африканский регион приходится 8,4 % от общего объема реализации Программы в период 2007–2009 гг. по сравнению с 4,7 % в предыдущем трехлетии, т. е. рост объема Программы составил 106,9 %. На Азиатский и Тихоокеанский регион приходится 6,6 % от общего объема освоенных средств по Программе по сравнению со средним показателем в 3,5 % за период 2004–2006 гг., т. е. зафиксировано значительное увеличение объема программы на 119,5 %. При небольшом увеличении на 1,8 % за последнее трехлетие на регион Северной и Южной Америки по-прежнему приходится наибольший объем реализации программы – 72,3 % по сравнению с 83,0 %, в предыдущем трехлетии. Наконец, на регионы Европы и Ближнего Востока приходится 12,7 % от общего объема

реализации по сравнению с 8,7% за предыдущий период, что свидетельствует о небольшом увеличении объема Программы на 6,9%. Колебания показателей географического распределения обусловлены главным образом числом и типом запросов, а также предоставлением финансирования государствами.

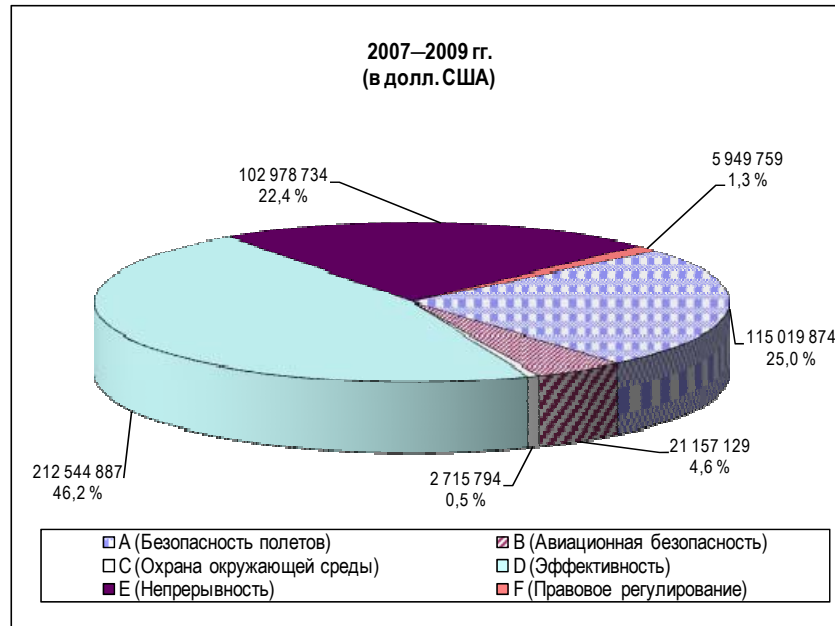
Диаграмма 4. Реализация Программы по регионам



Реализация Программы по стратегическим целям

4.6 Распределение Программы технического сотрудничества по стратегическим целям, отражающее общий вклад проектов в достижение целей ИКАО в течение трехлетнего периода, показано на диаграмме 5.

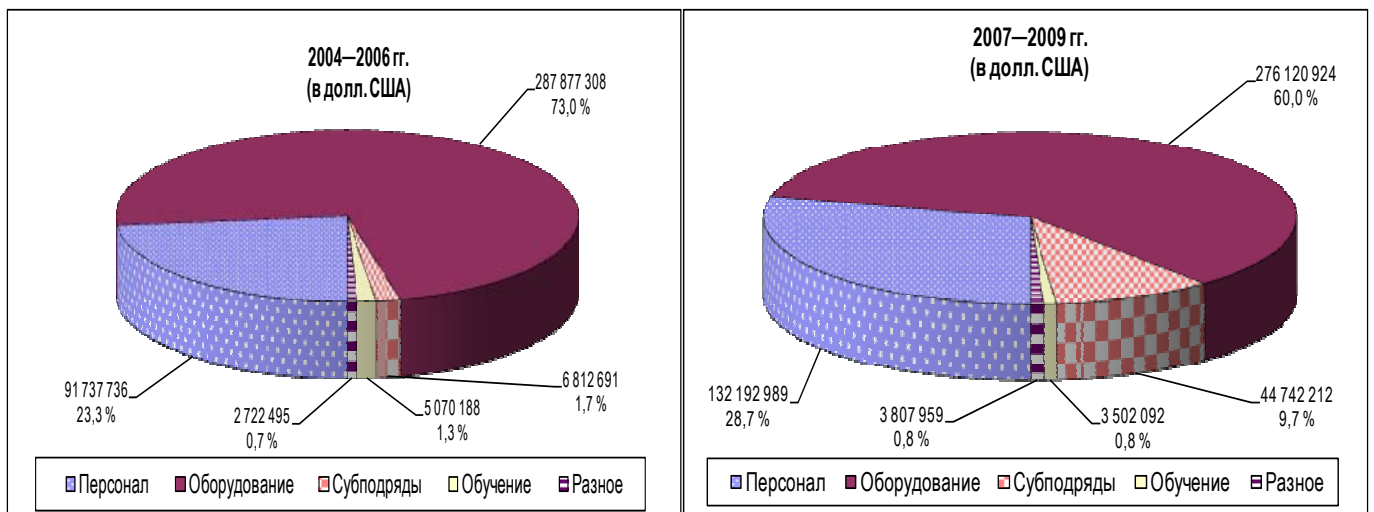
Диаграмма 5. Реализация Программы по стратегическим целям



Реализация Программы по компонентам

4.7 Диаграмма 6 иллюстрирует разбивку Программы по компонентам. Следует отметить, что компонент закупок, включающий оборудование и субподряды, по-прежнему характеризуется наибольшим объемом деятельности – 61,3 %, что подтверждает тенденцию, отмеченную в предыдущем трехлетии.

Диаграмма 6. Реализация Программы по компонентам



Основные итоги Программы по компонентам

4.8 Основные итоги реализации Программы в период 2007–2009 гг. включают:

- a) направление на места 1125 международных экспертов – в составе консультативных миссий или в качестве инструкторов или исполнительного персонала – по сравнению с 1074 в предыдущем трехлетии;
- b) набор 4263 национальных экспертов для администраций гражданской авиации по сравнению с 3288 за период 2004–2006 гг.;
- c) 6385 граждан прошли обучение в странах – в дополнение к подготовке, предоставленной 1118 слушателям в рамках закупочных контрактов;
- d) выделение 1293 стипендий по программе стипендиатов ИКАО и программе обучения для развивающихся стран по сравнению с 1608 в предыдущем трехлетии;
- e) закупки оборудования и услуг в области гражданской авиации на общую сумму 320,9 млн долл. США по сравнению с 294,7 млн долл. США за период 2004–2006 гг.

Таблица 3. Основные итоги Программы по компонентам

	2004–2006		2007–2009	
Международные эксперты на местах	1074	1833 чел./мес	1125	1851 чел./мес
Национальные эксперты	3288		4263	
Обучено граждан в стране	Неприменимо		6385	
Обучено граждан поставщиками	Неприменимо		1118	
Предоставление стипендий	1608		1293	
Оборудование и услуги	294,7 млн долл. США		320,9 млн долл. США	

4.9 Более подробная информация о результатах работы за год по компонентам, включая сводные данные по целям и результатам, для крупных проектов технического сотрудничества, осуществлявшихся в отчетный период на национальной, субрегиональной или региональной основе, содержится в годовых докладах Совета.

Результаты Программы по областям оказания помощи

4.10 Основные результаты Программы технического сотрудничества по областям оказания помощи государствам за период 2007–2009 гг. включают:

- a) Безопасность полетов

Устранение значительных проблем в области безопасности полетов и недостатков, выявленных в результате проверок УППКБП, в рамках региональных программ COSCAP и национальных проектов, главным образом в областях выдачи свидетельств персоналу, производства полетов и летной годности, а также путем совершенствования организационной структуры и укомплектования подразделений по организации контроля за обеспечением безопасности полетов в ведомствах

гражданской авиации; участие в проводимых государствами миссиях по наблюдению и инспекции в сфере обеспечения безопасности полетов для компенсации нехватки местных специалистов и организации обучения в стране и подготовки на рабочих местах; подготовка генеральных планов развития гражданской авиации и генеральных планов для секторов воздушного транспорта и туризма; укрепление и модернизация полномочных органов гражданской авиации и создание автономных ведомств; улучшение системы контроля за опасными грузами: осуществление программ подготовки стипендиатов из развивающихся стран и национальных экспертов.

b) Авиационная безопасность

Устранение недостатков, выявленных в ходе проверок УППАБ, и выполнение других связанных с авиационной безопасностью рекомендаций в рамках региональных программ CASP и национальных проектов; разработка национальных программ обучения в области авиационной безопасности; предоставление курсов подготовки инструкторов и инспекторов AVSEC и обучения по контролю качества; оценка программ авиаперевозчиков в сфере обеспечения авиационной безопасности и национальных программ контроля качества; рассмотрение законодательства и правил в области авиационной безопасности и разработка типовых правил AVSEC; создание региональных групп по авиационной безопасности.

c) Охрана окружающей среды

Проведение исследований воздействия на окружающую среду в рамках проектов по развитию аэропортов, включая экологическую оценку как часть технико-экономического обоснования создания новых и расширения существующих аэропортов, а также изучение последствий строительства аэропортов для окружающей местности; внедрение мер, связанных с выполнением требований по охране окружающей среды применительно к другим элементам инфраструктуры гражданской авиации, таким как водоочистительные и канализационные сооружения аэропортов; внедрение оптимизированных эксплуатационных процедур снижения шума и эксплуатационных ограничений; обзор программ управления ресурсами дикой природы.

d) Эффективность

Закупка оборудования и услуг для модернизации аэропортов, аэронавигационных и метеорологических систем на национальной и региональной основе; предоставление аэронавигационного обслуживания и услуг поиска и спасания и управление сетями цифровой связи; передача военными органами международных аэропортов под контроль гражданских служб и полномочных органов гражданской авиации; проведение авиационно-технических разработок, подготовка технико-экономических обоснований и авиационных исследований в области проектирования аэропортов и безопасности полетов в прилегающих к ним районах в целях обеспечения соблюдения SARPS ИКАО; возобновление работы национальных авиаперевозчиков; разработка генеральных планов развития аэропортов, включая расширение или модернизацию средств и служб

международных аэропортов; обновление и модернизация метеорологических служб и средств в рамках субрегиональных программ.

е) Непрерывность

Оказание государствам помощи в течение переходного периода после конфликтов или любых других событий, приведших к серьезным сбоям в предоставлении обслуживания гражданской авиации, включая восстановление аэропортов в районе конфликтов; разработка технических инструктивных материалов, проведение семинаров и организация обучения на рабочих местах по вопросам планирования готовности к пандемии, проверок в аэропортах и авиационной медицины в рамках проектов по линии международного сотрудничества по предотвращению распространения инфекционных болезней воздушным транспортом (CAPSCA); модернизация систем подготовки в области гражданской авиации и внедрение методики ТРЕЙНЭР.

f) Правовое регулирование

Предоставление юридических консультаций относительно присоединения к конвенциям и другим международным инструментам в области гражданской авиации и разработки и уточнения нормативных рамок гражданской авиации, включая разработку законов в области гражданской авиации, политики, правил, процедур и инструктивного материала в целях соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО; создания полномочных органов гражданской авиации, включая пересмотр соответствующей правовой базы; мер, которые могут применяться администрациями гражданской авиации в целях обеспечения соблюдения правил и положений, касающихся организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

5. ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДЫ ФОНДА AOSC¹

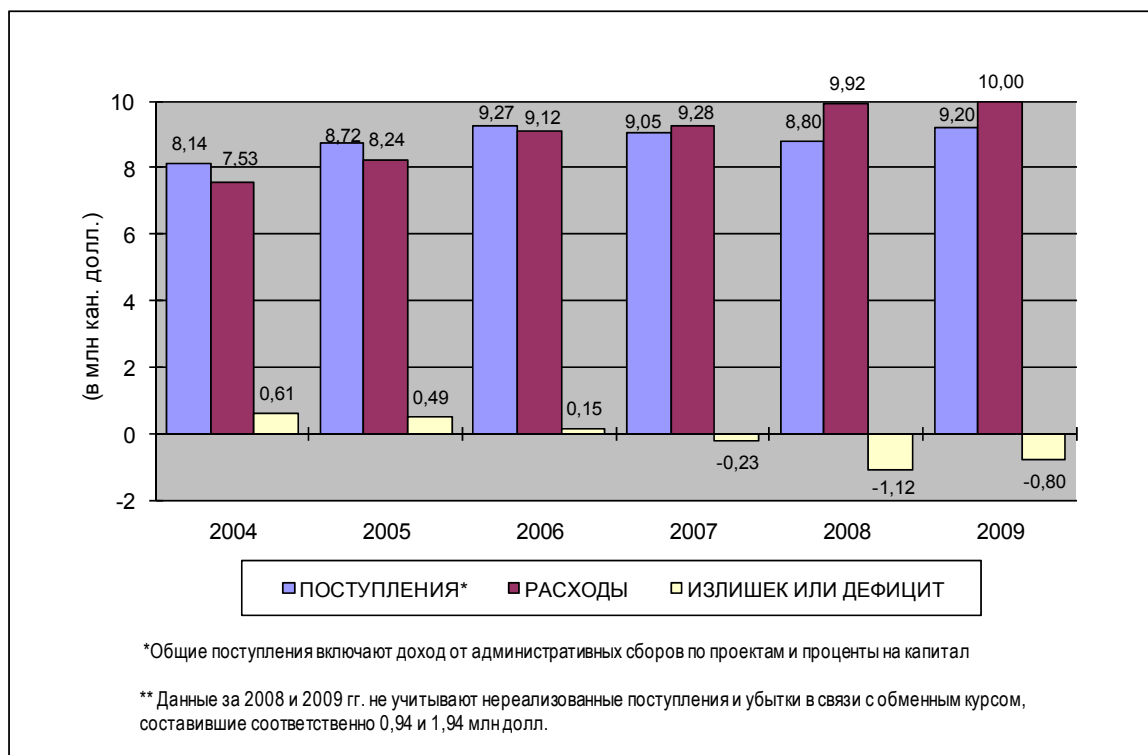
5.1 Взимание административных сборов за выполнение проектов на основе принципа возмещения затрат осуществляется через Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC), который используется для полного покрытия административных, оперативных и вспомогательных расходов по Программе технического сотрудничества. Сюда относятся как расходы УТС, включая расходы на персонал, так и расходы по линии Регулярной программы на предоставление обслуживания УТС.

5.2 Как видно из итоговых показателей, Фонд AOSC в отчетном трехлетии не обеспечил полного возмещения затрат, а расходы превысили доходы на 0,2 млн кан. долл. в 2007 году, 1,1 млн кан. долл. в 2008 году и 0,8 млн кан. долл. в 2009 году. По состоянию на 31 декабря 2009 года сумма накопленных средств в Фонде AOSC составляла 2,7 млн кан. долл.²

¹ Начиная с 2008 года, финансовые ведомости ИКАО представляются в канадских долларах. Для обеспечения сопоставимости данных за трехлетние периоды 2007–2009 и 2004–2006 гг. финансовые показатели Фонда AOSC за 2004–2007 гг. были пересчитаны для настоящего доклада в канадских долларах по среднему обменному курсу ООН за эти годы.

² Из остатка Фонда AOSC вычли нереализованные денежные поступления и убытки в размере 939 000 и 1 939 000 кан. долл. соответственно за 2008 и 2009 гг., образовавшиеся в результате пересчета фондов AOSC из долларов США в канадские доллары по ставке ООН на 31 декабря 2009 года; чистая разница составила 1,0 млн кан. долл.

Диаграмма 7. Поступления и расходы Фонда АОС



5.3 Общие расходы включают расходы на оплату 23, 25 и 25 должностей в Регулярной программе, финансируемых из Фонда АОС, соответственно в 2007, 2008 и 2009 гг., составившие 5 658 800 кан. долл., по сравнению с 17,3, 20,3 и 21,3 должностей, финансировавшихся УТС в 2004, 2005 и 2006 гг., в сумме 4 381 500 кан. долл., причем этот показатель в отчетном трехлетии увеличился на 1 277 300 кан. долл. (29,1 %). Дополнительно на счет Фонда АОС было отнесено 1 488 700 кан. долл. за 2007–2009 гг. для покрытия расходов по другим совместным статьям финансирования, таким, как проведение внешней ревизии, общие расходы ООН, страхование зданий, медицинское страхование после выхода на пенсию, по сравнению с 1 024 400 кан. долл. в предыдущем трехлетии. Таким образом, общие расходы УТС на обслуживание, предоставленное Регулярной программой в отчетном трехлетии, составили 7 147 500 кан. долл. и возросли на 32,2 % по сравнению с общими расходами в 5 405 900 кан. долл., отнесенными на счет УТС в период 2004–2006 гг.

6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТОМ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ И ФОНДОМ АОС

6.1 В те годы, когда Программа технического сотрудничества в основном финансировалась за счет ПРООН, а ставки сборов на покрытие вспомогательных расходов ПРООН были сравнительно высокими, УТС могло поддерживать Регулярную программу путем финансирования значительного числа должностей за рамками штатного расписания Управления. В 1984 году, когда эта практика достигла своего пика, из общего числа 258 должностей, финансируемых УТС из Фонда АОС, 70 приходилось на долю Регулярной программы. В результате изменения политики, приведшего к сокращению объемов финансирования ПРООН проектов гражданской авиации (сегодня этот показатель составляет менее 0,5 % от общего объема

Программы), в период с 1982 по 1995 год УТС ежегодно имело дефицит, составивший в суммарном выражении 13,5 млн долл.

6.2 После принятия Ассамблеей в 1995 году новой политики в области технического сотрудничества ИКАО принимает последовательные меры по передаче в Регулярную программу ряда функций и расходов, относившихся ранее на счет УТС. Кроме того, подтвердив предпринимаемые действия по переходу к новой политике, последующие сессии Ассамблеи поддержали рекомендацию Совета об интеграции УТС в структуру Организации и о финансовой поддержке Программы технического сотрудничества из бюджета Регулярной программы в случае дефицита. В результате некоторые расходы на персонал, относившиеся ранее на счет УТС, и ряд других расходов, включая, в частности, расходы на аренду и содержание помещений, службы регистрации и связи, которые до этого совместно покрывались двумя программами, были полностью переданы в бюджет Регулярной программы. К 1995 году за счет Фонда AOSC финансировалось лишь 15 должностей в Регулярной программе. Эти меры в сочетании с реорганизацией УТС в конечном итоге привели к полному устранению дефицита Программы.

6.3 В 2004 году из-за финансовых трудностей в Регулярной программе 35-я сессия Ассамблеи приостановила передачу оставшихся 15 должностей, финансируемых из Фонда AOSC, которая проводилась в соответствии с резолюциями A31-14, A32-21, A33-21 Ассамблеи; было также рекомендовано представить Совету на рассмотрение вопрос о распределении расходов между Регулярной программой и Программой технического сотрудничества.

6.4 В течение трехлетнего периода 2007–2009 гг. Совет провел работу по формулированию новой политики возмещения затрат в отношении признания косвенных расходов, понесенных бюджетом Регулярной программы при предоставлении УТС вспомогательного обслуживания. Совет решил, что расходы должны выражаться в долларах, а не в количестве учитываемых должностей. Соответственно, начиная с 2010 г., 22 должности, ранее финансируемые из Фонда AOSC были переведены в регулярный бюджет, а из Фонда AOSC на счета регулярного бюджета была переведена сумма в размере 1,7 млн кан. долл., равная сметной "стоимости" этих должностей. Более точный расчет расходов по предоставлению вспомогательного обслуживания за 2011 и последующие годы будет определен на основе обследований для оценки затрат времени на выполнение функций, связанных с технической помощью и техническим сотрудничеством, всеми сотрудниками, финансируемыми за счет бюджета Регулярной программы, которые также заняты предоставлением обслуживания УТС. Данные обследований также будут использованы для принятия Советом решения о возможном переводе пяти руководящих должностей УТС, включая должности директора и заместителя директора, в бюджет Регулярной программы и о соответствующем определении их затрат рабочего времени, которые должны быть компенсированы из Фонда AOSC.