

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Политика в области авиационной безопасности****СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО,
КАСАЮЩЕЙСЯ ЗАЩИТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ
АВИАЦИИ ОТ АКТОВ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлены предложения об изменении резолюции A36-20 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства". В этом документе учтены итоги региональных конференций, которые состоялись в Мехико (Мексика), Токио (Япония), Абудже (Нигерия) и Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты), а также принятие на следующие два трехлетних периода Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности вместо Плана действий по авиационной безопасности. Кроме того, проект текста включает поправки, считающиеся необходимыми для уточнения содержания действующей политики.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть предлагаемые изменения и принять содержащуюся в добавлении обновленную резолюцию, которая заменит резолюцию A36-20.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность", направленной на укрепление политики ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в данном документе, будет осуществляться в пределах ресурсов, имеющихся в бюджете по программам на 2011–2013 гг., и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/18, Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS). Стратегический план действий на 2011–2016 гг. A37-WP/32, Реализация и эволюция Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности A37-WP/17, Программа поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности (Программа ПВП (Авиационная безопасность)) Doc 9902, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2007 году 36-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию A36-20 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*. В соответствии с п. 2 постановляющей части резолюции A36-20, согласно которому Совет должен представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление, Ассамблее для рассмотрения и принятия представлен измененный вариант резолюции A36-20, содержащийся в добавлении к настоящему рабочему документу.

2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К СУЩЕСТВУЮЩЕМУ СВОДНОМУ ЗАЯВЛЕНИЮ

2.1 При принятии решения о том, следует ли вносить поправки к существующему сводному заявлению, Ассамблея может пожелать принять во внимание следующие значительные события в области авиационной безопасности.

2.1.1 25 декабря 2009 года один из пассажиров на борту рейса 253 компании "Нортуэст эрлайнз" попытался подорвать взрывное устройство, содержащее пентаэритритол тетранитрат (известный как PETN), когда воздушное судно находилось в полете из Амстердама (Нидерланды) в Детройт (Соединенные Штаты Америки), пытаясь сбить воздушное судно. Устройство не взорвалось, но воспламенилось, причинив телесные повреждения подозреваемому и еще двум пассажирам. Подозреваемый был нейтрализован пассажирами и членами экипажа. Вскоре после этого воздушное судно благополучно приземлилось в Детройте.

2.1.1.1 После инцидента, связанного с попыткой совершения диверсионного акта на рейсе 253 компании "Нортуэст эрлайнз", были проведены региональные конференции по авиационной безопасности на уровне министров в Мехико (Мексика) 16–17 февраля, Токио (Япония) 13 марта, Абудже (Нигерия) 11–13 апреля и Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) 1–2 июня. На этих региональных конференциях были приняты совместные декларации по авиационной безопасности, в которых выражена реакция каждого региона на этот последний случай нападения на авиатранспортную систему.

2.1.1.2 В своих совместных декларациях по авиационной безопасности государства подтвердили свою приверженность делу предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации во всех их формах, уделяя особое внимание противодействию террористическим угрозам для гражданской авиации. Конференции подчеркнули необходимость укрепления международных стандартов и мер в области авиационной безопасности для более эффективного реагирования на новые и существующие угрозы. В декларациях признавалась необходимость укрепления международного сотрудничества в различных усилиях по укреплению авиационной безопасности во всем мире; критическая важность обмена информацией о пассажирах с должным уважением их гражданских прав; а также роль технологии в противодействии возникающим угрозам. Конференции настоятельно призвали 37-ю сессию Ассамблеи принять резолюцию, отражающую принципы, воплощенные в декларациях.

2.1.2 Был принят новый план действий, известный как Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности, которая предусматривает рамки деятельности ИКАО в области авиационной безопасности на следующие два трехлетних периода (2011–2016 годы).

2.1.3 Установлена пересмотренная процедура представления и распространения информации, касающейся инцидентов в области авиационной безопасности, с помощью новой защищенной онлайн-базы данных об актах незаконного вмешательства.

2.2 Проект содержащегося в добавлении текста также включает поправки, считающиеся необходимыми для уточнения намерения действующей политики. Положения, цель которых, как считается, достигнута, исключены. Предлагаемые изменения текста резолюции A36-20 показаны с помощью затенения и зачеркивания.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 37-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция ~~A36-2013/...~~ Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции ~~A365-209~~ Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в резолюции ~~A365-209~~ (добавления с А по Н включительно) и изменила это заявление с учетом решений, принятых на ~~376~~-й сессии,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, по состоянию на день закрытия ~~376~~-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* просить Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

3. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A365-209~~.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации превратились в основную угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию,

принимая во внимание, что угроза террористических актов, включая угрозу, которую представляет собой использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, возможность применения против воздушных судов переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), других систем ракет "земля – воздух", легкого оружия и реактивных гранат, пронос на борт жидкостей, гелей и аэрозолей в качестве компонентов самодельных взрывных устройств, диверсия или попытка диверсии с использованием самодельных взрывных устройств, незаконный захват воздушных судов, нападения на авиационные объекты и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, серьезно сказывается на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской авиации, ставя под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушных судов и на земле, и подрывая веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая о резолюциях A33-1 и A365-19~~4~~ Ассамблеи и рекомендациях проходившей в феврале 2002 года Конференции по авиационной безопасности на уровне министров,

отмечая действия, предпринятые Советом, в частности принятие в июне 2002 года Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности и введение новых превентивных мер, укрепление средств, имеющихся у Организации, в целях противодействия новым и возникающим существующим угрозам гражданской авиации,

одобряя Всеобъемлющую стратегию ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности и относящиеся к ней семь стратегических направлений деятельности, принятые Советом 17 февраля 2010 года вместо нынешнего Плана действий по авиационной безопасности, и предусматривающие рамки деятельности ИКАО в области авиационной безопасности на следующие два трехлетних периода (2011–2016 гг.),

1. *решительно осуждает* все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;

2. *с негодованием отмечает* акты и попытки актов незаконного вмешательства, направленные на полное разрушение в полете гражданских воздушных судов, выполняющих коммерческие перевозки, включая любое злонамеренное использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и причинение гибели людям, находящимся на борту воздушного судна и на земле;

3. *вновь подтверждает*, что Международная организация гражданской авиации и Договаривающиеся—государства-члены должны и впредь придавать вопросам авиационной безопасности наивысший приоритет и выделять необходимые ресурсы;

4. *призывает* все Договаривающиеся государства подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного вмешательства и наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты и финансировавших участников преступного сговора;

5. *вновь подтверждает* ответственность ИКАО за содействие последовательному и единообразному решению вопросов, которые могут возникнуть между Договаривающимися

государствами в областях, затрагивающих безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

6. *порукает* Совету продолжать на первоочередной основе свою работу относительно мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, ~~в частности реализацию Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности,~~ на основании стратегического направления, предусмотренного Всеобъемлющей стратегией ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности, и обеспечивать, чтобы эта работа выполнялась с наивысшей эффективностью и ответственностью;

7. *приветствует* ~~—выражает признательность~~ ~~48 процентное~~ включение Договаривающимся государствам за добровольные взносы в виде людских и финансовых ресурсов для Плана действий в области авиационной безопасности, предоставленные в течение трехлетнего периода 2008–2010 гг. ~~в Регулярный бюджет и просит Совет рассматривать полное включение в качестве важного параметра при подготовке бюджета на трехлетний период 2011–2013 гг.;~~

8. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства продолжать предоставлять финансовую поддержку деятельности ~~поддерживать План действий ИКАО в области авиационной безопасности путем подписания с Организацией меморандума о добровольном финансировании,~~ поскольку полная реализация этого плана по-прежнему будет зависеть от добровольных взносов до тех пор, пока он не будет полностью включен в Регулярный бюджет в области авиационной безопасности в рамках Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные юридические документы, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

а) Международные юридические документы

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено *Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год)¹, *Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год)¹, *Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1988 год)¹, а также *Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (Монреаль, 1991 год) и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

¹ Ссылки на эти правовые документы могут быть изменены, исходя из результатов Дипломатической конференции в Пекине, Китай (10 сентября 2010 года).

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, стать участниками *Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год)¹, *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год)¹ и *Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию*¹, и *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (Монреаль, 1991 год). ~~Перечень~~ ~~Перечни~~ государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection;

2. *призывает* государства, которые еще не стали участниками *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этого документа и *призывает* государства, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, ввести как можно скорее практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю продолжать напоминать государствам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской¹ и Монреальской¹ конвенций и *Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию*¹, а также *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* и оказывать необходимую помощь государствам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

б) *Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений*

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия Договаривающимися государствами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает* Договаривающиеся государства уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих акты незаконного захвата воздушных судов, ~~диверсионные акты или попытки диверсий~~ или другие ~~незаконные акты, направленные против гражданской авиации,~~ акты или попытки актов незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

2. *призывает* Договаривающиеся государства принять надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, совершающих акты незаконного захвата воздушных судов, ~~диверсионные акты или попытки диверсий~~ ~~или незаконные акты, направленные против гражданской авиации~~ или акты или попытки актов незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений или усиления существующих мер и заключения соответствующих соглашений о борьбе с такими актами, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

¹ Ссылки на эти правовые документы могут быть изменены, исходя из результатов Дипломатической конференции в Пекине, Китай (10 сентября 2010 года).

ДОБАВЛЕНИЕ С

Технические меры по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и претворения в жизнь позитивных защитных мер со стороны Организации и Договаривающихся государств-членов,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и зарегистрированного перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы укрепляют *безопасность,* повышая целостность документов, удостоверяющих личность путешественников и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие машиночитываемые проездные документы позволяют осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для усиления противодействия злоумышленному использованию паспортов, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы и другие средства получения информации о пассажирах также могут использоваться в целях авиационной безопасности, добавляя важный уровень к системе международной гражданской авиации, для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что ответственность за обеспечение претворения в жизнь этих мер безопасности правительственными учреждениями, аэропортовыми властями и эксплуатантами воздушных судов лежит на Договаривающихся государствах,

принимая во внимание, что осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного персонала служб безопасности в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

1. *настоятельно призывает* Совет и впредь придавать наивысший приоритет принятию эффективных мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции;

2. *просит* Совет в дополнение к мандату Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ), вытекающему из *Конвенции о маркировке пластических*

взрывчатых веществ в целях их обнаружения, завершить проведение исследований по методам обнаружения взрывчатых веществ или взрывчатых составов, особенно по маркировке вызывающих озабоченность взрывчатых веществ, помимо пластических, в целях выработки, при необходимости, соответствующего всеобъемлющего правового режима;

3. *настоятельно призывает* все государства, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами, принять все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требуются или рекомендуются Приложением 17 к *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также те меры, которые рекомендованы Советом;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в *Руководстве по безопасности ИКАО для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (Дос 8973)* и размещенному на веб-сайте ИКАО ограниченного доступа;

5. *поощряет* продвижение Договаривающимися государствами-членами вопросов авиационной безопасности как основополагающей составляющей национальных, социальных и экономических приоритетов, планирования и деятельности;

6. *рекомендует* Договаривающимся государствам в соответствии со своим внутренним законодательством, правилами и программами авиационной безопасности и согласно соответствующим SARPS и возможностям каждого государства способствовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности, с тем чтобы:

a) расширить существующие механизмы сотрудничества между государствами и отраслью по мере необходимости в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации;

b) обмениваться экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок, выявление взрывчатых веществ, выявление подозрительного поведения службой безопасности аэропортов, проверку и аттестацию сотрудников аэропортов, развитие людских ресурсов, а также научные исследования и разработку соответствующей технологии;

c) задействовать современные технологии для выявления запрещенных материалов и предотвращения провоза таких материалов на борту воздушных судов с соблюдением неприкосновенности частной жизни и безопасности отдельных лиц;

7. *призывает* Договаривающиеся государства изучить механизмы обмена информацией, включая использование сотрудников по связям и дальнейшее применение предварительной информации о пассажирах (API), которая предоставляется авиакомпаниями для сокращения риска для пассажиров при обеспечении защиты неприкосновенности частной жизни и гражданских свобод;

8. *призывает* Договаривающиеся государства, в рамках осуществления их суверенитета, сводить к минимуму нарушения воздушных путешествий, вызванные путаницей и

непоследовательным толкованием стандартов, путем сотрудничества и координации действий с целью последовательного, эффективного и действенного выполнения положений SARPS и инструктивного материала и путем своевременного предоставления пассажирам доступной информации;

79. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, начать выпускать только машинчитываемые паспорта в соответствии со спецификациями части 1 документа Doc 9303 ~~не позднее 1 апреля 2010 года;~~

810. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю:

- a) обеспечить, чтобы положения Приложения 17 и Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга, не ставя под угрозу эффективность мер безопасности;
- b) когда это уместно, включать в повестку дня совещаний ИКАО вопросы, касающиеся авиационной безопасности;
- c) ~~созывать~~ и впредь способствовать принятию эффективных процедур и концепций обеспечения авиационной безопасности посредством проведения повышающих осведомленность региональных и субрегиональных ~~семинаров, конференций и практикумов мероприятий~~ по авиационной безопасности по просьбе соответствующих государств;
- d) разрабатывать и обновлять учебную программу ИКАО по авиационной безопасности и учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ);
- e) курировать, ~~и~~ развивать и расширять сеть учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) ~~в рамках существующей структуры~~ в целях поддержания учебных стандартов и обеспечения надлежащего уровня сотрудничества;
- f) ~~продолжать анализировать потенциальное сотрудничество с Группой экспертов по авиационной безопасности в целях рассмотрения новых и существующих угроз гражданской авиации, угроз для неохранных зон и угроз, создаваемых ПЗРК, и разработать надлежащие превентивные меры и надлежащих превентивных мер,~~ в том числе в отношении доступа персонала на охраняемые объекты, ~~угроз неохранным зонам, ПЗРК, качественного досмотра пассажиров, багажа и грузов, защищенных~~ а также проверки безопасности каналов поставок и поставщиков услуг;
- g) содействовать разработке взаимно признаваемых процедур с целью оказания государствам помощи в достижении взаимовыгодных договоренностей, включающих соглашения о проверке в целях безопасности в одном пункте;

911. *предлагает* Совету поручить Генеральному секретарю обновлять и изменять через соответствующие промежутки времени Руководство по безопасности и при необходимости разработать новый инструктивный материал, в том числе подробный инструктивный материал по жидкостям, аэрозолям и гелям, с целью помочь Договаривающимся государствам в реагировании на ~~возникновение~~ ~~новые и существующие~~ угрозы авиации и ~~претворении в жизнь~~ ~~выполнении~~ требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации;

10. ~~предлагает Совету поручить Группе экспертов в ускоренном порядке пересмотреть круг своих обязанностей и основополагающих процедур в целях устранения очевидных~~

~~препятствий способности Группы экспертов рассматривать весь спектр связанных с авиационной безопасностью вопросов.~~

102. ~~предлагает Совету поручить Группе экспертов по авиационной безопасности анализировать на постоянной основе в ускоренном порядке пересмотреть круг своих обязанностей и основополагающих процедур основополагающие процедуры~~ в целях устранения очевидных препятствий способности Группы экспертов рассматривать весь спектр связанных с авиационной безопасностью вопросов.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Действия государств в отношении акта незаконного вмешательства

а) *Акты незаконного вмешательства*

Ассамблея,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства продолжают создавать серьезную угрозу безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что безопасность полетов воздушных судов, подвергшихся актам незаконного захвата, может быть поставлена под дополнительную угрозу в результате отказа в предоставлении аэронавигационных средств и средств обслуживания воздушного движения, блокировки взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек, а также закрытия аэропортов,

принимая во внимание, что безопасность пассажиров и экипажа воздушного судна, подвергшегося акту незаконного захвата, также может быть поставлена под дополнительную угрозу, если воздушному судну, по-прежнему остающемуся захваченным, будет разрешено выполнить взлет,

1. *выражает* обеспокоенность по поводу вызовов в области безопасности гражданской авиации, связанных с новыми и ~~возникающими~~ **существующими** угрозами и изменением способов осуществления актов незаконного вмешательства;

2. *ссылается* в этом отношении на соответствующие положения Чикагской, Токийской, Гаагской и Монреальской конвенций и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию;

3. *рекомендует,* чтобы государства учитывали упомянутые выше соображения при выработке своей политики и планов действий на случай актов незаконного вмешательства;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства предоставлять помощь воздушному судну, подвергнутому акту незаконного захвата, включая предоставление аэронавигационных средств, средств обслуживания воздушного движения и разрешения на посадку;

5. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечивать, чтобы воздушное судно, подвергнутое акту незаконного захвата и совершившее посадку на его территории, задерживалось на земле, если только его вылет не диктуется важнейшей обязанностью защиты людей;

6. *признает* важность проведения консультаций между государством, где подвергшееся акту незаконного захвата воздушное судно совершило посадку, и государством эксплуатанта данного воздушного судна, а также уведомления государством, где воздушное судно совершило посадку, государств предполагаемого или объявленного назначения;

7. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства сотрудничать в целях проведения совместных ответных действий в связи с актом незаконного вмешательства, а также использовать, при необходимости, опыт и возможности государства эксплуатанта, государства-изготовителя и государства регистрации воздушного судна, которое подверглось акту незаконного вмешательства, при проведении на своей территории мероприятий по освобождению пассажиров и членов экипажа данного воздушного судна;

8. *осуждает* все случаи, когда Договаривающееся государство не выполняет своих обязательств по незамедлительному возвращению незаконно задержанного воздушного судна либо по незамедлительной выдаче или передаче компетентным полномочным органам дела в отношении любого лица, обвиняемого в совершении акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

9. *призывает* Договаривающиеся государства продолжать оказывать содействие в расследовании таких актов, а также в задержании и судебном преследовании лиц, ответственных за их совершение.

b) *Представление информации об актах незаконного вмешательства*

Ассамблея,

принимая во внимание, что представляемые государствами официальные отчеты об актах незаконного вмешательства должны содержать надежную информацию и являются основой для оценки и анализа этих актов,

принимая во внимание, что онлайн-база данных ИКАО об актах незаконного вмешательства представляет собой эффективное средство оперативного распространения информации, касающейся инцидентов в области авиационной безопасности, и является легкодоступной для Договаривающихся государств,

1. *с обеспокоенностью отмечает,* что государства, подвергшиеся актам незаконного вмешательства, зачастую не предоставляют Совету официальные отчеты о таких актах;

2. *настоятельно призывает* государства выполнять свои обязательства в соответствии со статьями 11 Гагской конвенции и статьей 13 Монреальской конвенции, а также в соответствии с Приложением 17 и как можно скорее сообщать Совету после случаев незаконного вмешательства всю соответствующую информацию, требуемую этими статьями и SARPS, для того чтобы Секретариат мог хранить точную и полную информацию и анализировать тенденции и возникающие ~~новые~~ угрозы гражданской авиации;

3. *предлагает* Совету поручить Генеральному секретарю в течение разумного периода времени после даты конкретного случая незаконного вмешательства обращаться к соответствующим государствам с просьбой о направлении в Совет в рамках своего национального законодательства всей соответствующей информации о таком случае, включая, в частности, информацию, относящуюся к выдаче или другим процессуальным действиям;

4. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю совместно с Группой экспертов по авиационной безопасности отслеживать, подбирать, выверять и анализировать представленные данные об актах незаконного вмешательства, информировать государства о тенденциях, потенциальных и ~~возникающих~~ **новых** угрозах и разрабатывать соответствующий инструктивный материал для противодействия новым и ~~возникающим~~ **существующим** угрозам.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Редакционное примечание. Добавление, касающееся Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), будет рассмотрено вместе с докладом Ассамблеи о ходе осуществления УППАБ в рамках п. 14 "Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)".

ДОБАВЛЕНИЕ F

~~Помощь государствам в осуществлении технических мер по созданию системы~~ **контроля за обеспечением авиационной безопасности для защиты** **международной гражданской авиации**

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых ресурсов и подготовки персонала,

принимая во внимание, что, несмотря на оказываемую помощь, некоторые страны, в частности развивающиеся страны, **не имеют системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и** до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении в полном объеме превентивных мер из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

1. *предлагает* Совету просить Генерального секретаря осуществлять содействие и координацию помощи и поддержки государствам, нуждающимся в совершенствовании надзора в сфере авиационной безопасности и повышении безопасности в аэропортах согласно отчетам о проверках в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ);

2. *предлагает* развитым странам оказывать помощь странам, которые не могут выполнить программы рекомендуемых технических мер по защите воздушных судов на земле и, в частности, по обслуживанию пассажиров и обработке **их ручной клади и зарегистрированного перевозимого в грузовом отсеке багажа, и груза, почты, курьерских и срочных отправок;**

3. *предлагает* Договаривающимся государствам рассмотреть вопрос о запросе помощи ~~по линии Отдела поддержки внедрения и развития (ISD) авиационной безопасности, ИКАО и других международных организаций, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций и Программа технического сотрудничества,~~ для удовлетворения своих потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;

4. *предлагает* Договаривающимся государствам воспользоваться краткосрочной помощью по устранению недостатков, предоставляемой ИКАО в рамках программы ПВР, и проектами оказания государствам долгосрочной помощи в рамках Программы технического сотрудничества в целях устранения недостатков, выявленных в ходе проверок;

5. *настоятельно рекомендует* всем государствам, которые располагают такими возможностями, увеличить техническую, финансовую и материальную помощь странам, нуждающимся в такой помощи для повышения авиационной безопасности, в рамках полностью согласованных двусторонних и многосторонних действий по линии программы ПВР ИКАО Отдела авиационной безопасности;

6. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам использовать учебные центры по авиационной безопасности (УЦАБ) для подготовки кадров в области авиационной безопасности;

7. *настоятельно рекомендует* международному сообществу рассмотреть вопрос о расширении помощи государствам и усилении сотрудничества между ними для того, чтобы иметь возможность воспользоваться результатами достижения целей и задач Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, в частности в рамках деятельности Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ).

ДОБАВЛЕНИЕ G

Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств в соответствии с международными правовыми документами по авиационной безопасности и в соответствии с SARPS, принятыми Советом по авиационной безопасности, могли бы дополнить и усилить многостороннее и двустороннее сотрудничество между государствами,

принимая во внимание, что многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой основную юридическую основу для международной коммерческой воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть многосторонних и двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

1. *признает,* что успеха в устранении угроз гражданской авиации можно добиться только на базе путем совместных усилий всех заинтересованных сторон и тесного рабочего взаимодействия между национальными учреждениями и органами регулирования авиационной безопасности во всех Договаривающихся государствах;

2. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства включать в свои многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью по авиационной безопасности, учитывая типовую статью, принятую Советом 25 июня 1986 года, и типовое соглашение, принятое Советом 30 июня 1989 года;

3. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, включиться в сеть координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности, созданную для передачи сообщений о непосредственной угрозе деятельности гражданского воздушного транспорта, в целях обеспечения в каждом государстве сети координаторов по безопасности международной авиации;

4. *настоятельно призывает* Совет ~~поручить Генеральному секретарю~~ содействовать, ~~через региональные бюро,~~ реализации инициатив, позволяющих создать технологические платформы для обмена информацией по авиационной безопасности между Договаривающимися государствами;

5. ~~рекомендует Совету~~ *просит* Совет и впредь:

- a) обобщать имеющийся опыт сотрудничества государств по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать различные обстоятельства и тенденции, связанные с предотвращением угроз международной гражданской авиации в различных регионах мира;
- c) подготавливать рекомендации об усилении мер по предупреждению и предотвращению таких актов незаконного вмешательства;

6. *предлагает* Совету предпринимать с необходимой срочностью и оперативностью действия по рассмотрению новых и ~~возникающих~~ *существующих* угроз гражданской авиации в целях смягчения последствий любых нарушений воздушных поездок в результате путаницы или непоследовательного внедрения или толкования необходимых мер путем содействия единым и последовательным мерам со стороны государств и поощрения эффективного информационного общения государств с пассажирами.

ДОБАВЛЕНИЕ Н

Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

1. *предлагает* Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации уголовной полиции (ИКПО-ИНТЕРПОЛ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) и другим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *поручает* Совету принять во внимание инициативу группы G8, касающуюся безопасности и упрощения международных поездок (SAFTI), и продолжать сотрудничество с этой группой и другими соответствующими группами государств, такими как Азиатско-Тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества (Инициатива по обеспечению безопасности торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (STAR)), в работе, связанной с разработкой контрмер против угрозы, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗПК), и поощрять их выполнение всеми Договаривающимися государствами;

3. *поручает* Совету продолжать сотрудничество с Комитетом по борьбе с терроризмом (КБТ) Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе.

— КОНЕЦ —