



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 36 повестки дня. NextGen и SESAR – часть глобальной системы ОрВД

ПОДДЕРЖАНИЕ АКТУАЛЬНОСТИ СТАНДАРТОВ

КРАТКАЯ СПРАВКА

Был проведен всесторонний анализ программ NextGen и SESAR в целях определения их влияния на Стандарты, руководства и циркуляры ИКАО. Хотя в основе обеих программ лежит *Глобальный аэронавигационный план* (ГАНП, Doc 9750), предложенный в резолюции Ассамблеи А36-7, было выявлено, что:

- (i) в указанных программах имеются существенные различия и
- (ii) эти программы приведут к значительному числу изменений в Стандартах.

Определение на раннем этапе влияния программ NextGen и SESAR на Стандарты, руководства и циркуляры ИКАО позволит ИКАО подвергнуть их международному анализу в рамках процесса консультаций ИКАО; разработать и внести поправки в соответствующие Стандарты и другие документы до того, как будут внедрены новые методы и технологии, и обеспечить согласованность в рамках глобальной системы организации воздушного движения.

В обеих программах предусматриваются планируемые эксплуатационные результаты, именуемые "эксплуатационными усовершенствованиями". Их поддержку обеспечивают различные "механизмы реализации". "Механизмы реализации" представляют собой необходимые в качестве предварительного условия элементы технического, эксплуатационного, процедурного, политического или юридического характера. "Эксплуатационные усовершенствования" определяются с тем же уровнем детализации, с какой имеют дело группы экспертов Аэронавигационной комиссии. Это значительно упростило задачу проведения анализа.

ГАНП был бы более эффективным, если бы он включал какие-то рамки для определения планов других государств по модернизации аэронавигационной системы. Указанные рамки могли быть структурированы таким образом, чтобы инициативы Глобального плана занимали верхний уровень и поддерживались эксплуатационными усовершенствованиями и механизмами их реализации. Определенные таким образом аэронавигационные планы модернизации могли бы быть затем проанализированы ИКАО и подвергнуты процедуре международных консультаций для обеспечения гармонизации в рамках глобальной аэронавигационной системы.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть предлагаемые изменения и принять добавление В, содержащееся в данном документе и касающееся Глобального аэронавигационного плана, заменяющее добавление В к резолюции А36-7.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан с реализацией стратегической цели D и предлагает государствам усовершенствованный метод планирования программ модернизации системы CNS/ATM
<i>Финансовые последствия</i>	Ресурсы для осуществления деятельности, о которой говорится в настоящем документе, в предлагаемом бюджете на 2011–2013 гг. предусмотрены
<i>Справочный материал</i>	Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 сентября 2007 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После проведения Форума по интеграции и гармонизации программ NextGen и SESAR применительно к глобальным рамкам ОрВД, состоявшегося в сентябре 2008 г., проведенный ИКАО всесторонний анализ этих программ выявил, что они приведут к разработке более 300 изменений к документам ИКАО.

1.2 Указанный анализ был предпринят с целью обеспечения следующего:

- a) чтобы программы NextGen и SESAR соответствовали *Глобальному аэронавигационному плану* (ГАНП, Дос 9750), были совместимыми друг с другом и могли быть адаптированы к глобальному авиационному сообществу;
- b) чтобы изменения, обусловленные программами NextGen и SESAR, были внесены в процесс международных консультаций ИКАО в целях достижения глобального согласования и, соответственно, гармонизации;
- c) чтобы нововведения, обеспечиваемые программами NextGen и SESAR, стали доступными в глобальном масштабе.

2. КАК ПРОВОДИЛСЯ АНАЛИЗ?

2.1 В основе программ NextGen и SESAR лежат инициативы Глобального аэронавигационного плана (GPI), содержащиеся в ГАНП. В каждой программе предусмотрены планируемые эксплуатационные результаты, именуемые "эксплуатационными усовершенствованиями". Их поддержку обеспечивают различные "механизмы реализации". Указанные "механизмы реализации" представляют собой необходимые в качестве предварительного условия элементы технического, эксплуатационного, процедурного, политического или юридического характера, требующиеся для достижения эксплуатационных усовершенствований.

2.2 Эксплуатационные усовершенствования обычно определяются с тем же уровнем детализации, с какой имеют дело группы экспертов Аэронавигационной комиссии. Это упростило задачу проведения анализа, поскольку было проще выявить надлежащие органы для проведения анализа по каждому конкретному эксплуатационному усовершенствованию.

2.3 Была проведена оценка как эксплуатационных усовершенствований, так и механизмов реализации с целью определения необходимости внесения каких-либо добавлений в Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), Правила аэронавигационного обслуживания (PANS) и другую документацию.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ

3.1 Выявленный объем работы подразделяется на две категории:

- a) четко определенные изменения в документах;
- b) новые концепции, требующие дальнейшей разработки.

3.2 В целом было установлено, что в документы ИКАО необходимо внести свыше 300 изменений. Из них примерно 170 относятся к первой категории, а 130 – ко второй категории. Вторую категорию можно было бы разбить на 16 обособленных концептуальных сфер. Для определения влияния этих изменений на деятельность по разработке стандартов необходимо провести дополнительную работу.

4. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ И ПРЕДСТОЯЩИЕ ВЫЗОВЫ

4.1 У эксплуатационных усовершенствований, приводящих к четко определенным изменениям, имеются конкретные временные рамки, поэтому ИКАО может запрограммировать эту работу с надлежащим запасом времени, чтобы обеспечить их своевременную реализацию.

4.2 Разработка концепции представляет собой немного более сложную задачу. Сроки, когда потребуются указанные эксплуатационные возможности, известны; однако необходимо будет определить временные рамки для подготовки ИКАО соответствующего материала. Эта задача является сложной, поскольку большая часть данной работы потребует также разработки SARPS с валидацией их органами отрасли, устанавливающими стандарты.

4.3 По каждой категории ИКАО инициировала проведение круглого стола по стандартам, в ходе которого ИКАО будет регулярно встречаться с руководящим персоналом программ NextGen и SESAR и различных отраслевых органов, ответственных за установление стандартов. Цель заключается в использовании в максимальной степени ресурсов и продукции признанных внешних органов, как это было рекомендовано в резолюции А36-13 Ассамблеи.

4.4 В рамках круглого стола графики работ будут определяться сроками реализации проекта. Разработка стандартов будет рассматриваться как проект. Взаимосвязь между Международными стандартами SARPS высокого уровня и подробными отраслевыми стандартами будет четкой. Работа ИКАО и органов, устанавливающих стандарты, будет тесно взаимосвязана в целях экономии ресурсов. В отношении разработки SARPS ИКАО примет многосторонний подход.

4.5 Весь объем связанных с SARPS работ, требуемых в рамках программ NextGen и SESAR, определен и станет предметом всесторонних консультаций с государствами и международными организациями. Это позволит всем государствам принять участие в этой работе.

4.6 Неучастие в программах NextGen и SESAR на раннем этапе связано с риском того, что новые методы и технологии могут быть внедрены некоторыми государствами до того, как ИКАО разработает необходимые SARPS и проведет процесс международных консультаций.

5. ЗА РАМКАМИ ПРОГРАММ NEXTGEN И SESAR

5.1 Многие другие государства разработали планы модернизации аэронавигационной системы с учетом оборудования следующего поколения. С увеличением числа планов модернизации усложняется также проблема обеспечения гармонизации. ИКАО готова приступить к выполнению задачи по обеспечению гармонизации между программами NextGen и SESAR и видит определенные преимущества в том, чтобы распространить это на все новые планы модернизации аэронавигационных систем.

5.2 Преимущества такого подхода включают следующее:

- a) доступность передовой практики для всех и
- b) уменьшение проблем переходного периода.

5.3 Все крупные инициативы по модернизации аэронавигационных систем, которые оказывают какое-либо влияние на глобальную аэронавигационную систему, должны быть в кратчайшие сроки подвергнуты анализу и оценке на глобальную совместимость.

5.4 ИКАО следует внести изменения в ГАНП для включения в него механизма определения планов других государств по модернизации аэронавигационных систем, требующего от них следующее:

- a) определить цели каждой программы модернизации аэронавигационных систем с точки зрения желаемых эксплуатационных усовершенствований;
- b) определить необходимые механизмы реализации, поддерживающие эти усовершенствования.

5.5 Затем государства должны представить эту информацию в ИКАО на рассмотрение, с тем чтобы можно было определить их влияние на программу работы ИКАО и ее деятельность по разработке стандартов.

5.6 После этого ИКАО направит указанную информацию соответствующим поставщикам аэронавигационного обслуживания с надлежащими рекомендациями, которые могут быть следующими:

- a) для четко определенных потребностей – участие в разработке надлежащих стандартов; и, если необходимо,
- b) проведение круглого стола по стандартам, аналогичного тому, который применялся к программам NextGen и SESAR.

6. Выводы

6.1 ИКАО предприняла меры по обеспечению того, чтобы программы NextGen и SESAR были интегрированы в глобальную аэронавигационную систему и гармонизированы с ней. Подключение к этим программам на раннем этапе является важным моментом, с тем чтобы можно было подвергнуть необходимые стандарты процессу международных консультаций и разработки и вместе с тем не нарушить график реализации программ. В зависимости от потребностей программы данная работа может потребовать простого участия группы экспертов Аэронавигационной комиссии, либо скоординированной деятельности, аналогичной процессу проведения круглого стола по стандартам, описанному в настоящем документе.

6.2 ИКАО необходимо внести изменения в ГАНП, включив в него механизм, который позволит ИКАО беспрепятственно проанализировать влияние планов других государств по модернизации аэронавигационных систем на глобальную систему ОрВД и затем предпринимать необходимые меры по обеспечению глобальной гармонизации.

6.3 Ассамблее ИКАО предлагается утвердить резолюцию, приводимую в добавлении, в которой ИКАО предлагается внести изменения в ГАНП, о которых говорится в настоящем документе, и предпринять необходимые меры по обеспечению гармонизации в рамках глобальной аэронавигационной системы.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 37-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 36/2. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и устойчивого развития

...

Добавление В

Глобальный аэронавигационный план

Ассамблея,

принимая во внимание, что повышение эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

приняв резолюцию A35-15, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM),

отмечая, что 30 ноября 2006 года Совет принял новую версию Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),

признавая, что многие государства разрабатывают свои планы модернизации аэронавигационных систем с учетом оборудования следующего поколения,

1. поручает Совету внести изменения в ГАНП, предусматривающие включение механизма, который позволит ИКАО беспрепятственно анализировать влияние планов государств по модернизации аэронавигационных систем на глобальную систему и затем предпринимать соответствующие необходимые меры по обеспечению глобальной гармонизации;

2. призывает государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать предусмотренные в ГАНП рекомендации в рамках деятельности по планированию и осуществлению проектов;

3. настоятельно рекомендует Договаривающимся государствам, отрасли и финансовым организациям оказывать необходимую поддержку согласованному внедрению ГАНП, избегая при этом дублирования работ;

4. призывает государства, разрабатывающие планы модернизации своих аэронавигационных систем с учетом оборудования нового поколения, своевременно информировать ИКАО о своих планах для проведения анализа и оценки в целях обеспечить глобальную совместимость и гармонизацию;

5. поручает Совету в тесном сотрудничестве с государствами и другими заинтересованными органами обеспечить постоянное обновление ГАНП с учетом дальнейшего развития событий в эксплуатационной и технической областях;

A37-WP/15

TE/6

Appendix

A-2

~~4. настоятельно рекомендует Совету содействовать разработке региональных, субрегиональных и национальных планов на основе ГАНП и осуществлять контроль за их внедрением.~~

— КОНЕЦ —