



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ 2015 ГОДА (HLSC 2015) ПЛАНИРОВАНИЕ МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ГЛОБАЛЬНОЙ АВИАЦИИ

(Монреаль, 2–5 февраля 2015 года)

Тема 1. Рассмотрение нынешней ситуации

Вопрос 1.2. Возникающие проблемы в области безопасности полетов

ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ВОПРОСУ О ГЛОБАЛЬНОМ СЛЕЖЕНИИ ЗА ПОЛЕТАМИ, ВКЛЮЧАЯ ИСХОДНЫЙ ПЛАН РАЗРАБОТКИ SARPS

(Представлено Секретариатом ИКАО)

АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе содержится информация о проделанной на сегодняшний день работе, связанной с результатами, выводами и рекомендациями специального совещания по глобальному слежению за полетами, проходившего в Монреале 12–13 мая 2014 года, в частности о деятельности Специальной рабочей группы (АНWG), учрежденной председателем Аэронавигационной комиссии и директором Авиатранспортного управления, и Целевой группы по слежению за воздушными судами (АТТГ), созданной по инициативе ИАТА.

Действия: Конференции предлагается:

- а) принять к сведению результаты работы Специальной рабочей группы, а также Целевой рабочей группы по слежению за воздушными судами;
- б) рекомендовать, чтобы ИКАО продолжила свою деятельность по разработке и внедрению положений по концепции глобального слежения за полетами.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После исчезновения воздушного судна авиакомпании "Малайзийские авиалинии", выполнявшего рейс МН370, в Штаб-квартире ИКАО 12–13 мая 2014 года было проведено Специальное многодисциплинарное совещание по глобальному слежению за полетами. В работе этого совещания приняли участие государства, представленные в Совете ИКАО и Аэронавигационной комиссии (АНК), а также представители отраслевых организаций и члены групп экспертов ИКАО. Список участников этого совещания размещен на сайте <http://www.icao.int/Meetings/GTM/Pages/Documentation.aspx>.

1.2 На многодисциплинарном совещании был сделан вывод о том, что глобальное слежение за рейсами авиакомпаний будет осуществляться в первоочередном порядке для

обеспечения раннего уведомления об отклонениях от нормального выполнения полета и реагирования на них. Был также сделан вывод о том, что необходимо разработать проект рабочей концепции (CONOPS) слежения за полетами, включающий четкое определение целей слежения за полетами и обеспечивающий своевременное представление информации, требующейся соответствующему персоналу для организации поисково-спасательных и эвакуационных операций и расследования авиационных происшествий, что также включает описание функций и обязанностей всех заинтересованных сторон.

1.3 Для разработки CONOPS в качестве руководящего документа для принятия комплексных действий председатель АНК и директор ANB создали Специальную рабочую группу (АНWG). На multidisciplinary совещании был также сделан вывод о том, что скорейшему решению вопросов, связанных с внедрением слежения за полетами, будет способствовать инициатива отрасли, осуществляемая под эгидой ИКАО. В этой связи по инициативе ИАТА была учреждена Целевая группа по слежению за воздушными судами (АТТФ) для определения потенциальных решений вопросов, связанных с организацией штатного слежения за полетами. ИКАО поддерживает эти совместные усилия.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Ближнесрочные инициативы

Работа, проделанная Специальной рабочей группой

2.1.1 В разработанном АНWG документе с проектом рабочей концепции (CONOPS) определяются требования и цели высокого уровня в отношении системы под названием "Глобальная система оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов". CONOPS предназначена для применения в отношении коммерческих эксплуатантов воздушных судов, однако в ней предусмотрен общесистемный подход, вследствие чего эта концепция не ограничивается каким-либо одним конкретным типом операции. CONOPS содержит описание: целевой концепции, включая ключевые характеристики, необходимые для реализации требований высокого уровня; областей, в которых требуется усовершенствовать существующие эксплуатационные условия; требований концепции высокого уровня; дорожной карты внедрения, включающей необходимые этапы и сроки перехода к целевой концепции.

2.1.2 В CONOPS содержатся спецификации системы высокого уровня, включая описание заинтересованных сторон и видов использования информации слежения за полетами на всех этапах полета, включая штатные и нештатные условия полета и полет в условиях бедствия. В этом документе не предписываются какие-либо конкретные технические решения в отношении слежения за полетами, однако приводится сценарий, который можно использовать для проверки конкретного решения на соответствие указанной концепции. (См. HLSC/15-WP/2).

Работа, проделанная Целевой группой по слежению за воздушными судами

2.1.3 АТТФ разработала документ, содержащий описание характеристик средств или системы для штатного слежения за полетами. В документе АТТФ (доклад и рекомендации АТТФ) также определяется связь с более широкой рабочей концепцией CONOPS, в рамках которой рассматривается роль правительств, авиакомпаний и поставщиков аэронавигационного обслуживания как при штатном, так и нештатном слежении за воздушными судами. В нем приведено описание системы слежения за воздушными судами в контексте существующих зон действия, практики и технологий. В нем есть раздел с оценкой функциональных характеристик, в

котором приводится информация, полученная от поставщиков, которые в настоящее время предлагают (или планируют предложить) средства или услуги по слежению за воздушными судами. В документе АТТФ приведены критерии эксплуатационных характеристик, которые определяют базовый уровень для авиакомпаний, планирующих в ближнесрочной перспективе внедрить или усовершенствовать возможности для слежения за воздушными судами. (См. HLSC/15-WP/11).

2.1.4 АТТФ еще предстоит завершить подготовку своего окончательного доклада. Сейчас она занимается рассмотрением существующих технологий и практики, которые уже применяются или имеются, и на основе результатов их анализа Группа подготовит доклад, содержащий основанные на эксплуатационных характеристиках критерии и рекомендации для отрасли. Доклад АТТФ будет представлен руководящим органам ИАТА в начале декабря. Ожидается, что окончательный доклад появится к концу 2014 года.

Сотрудничество между АНВГ и АТТФ

2.1.5 АНВГ основное внимание уделяет разработке четкого определения целей слежения за полетами и обеспечению своевременного представления информации, требующейся для организации поисково-спасательных и эвакуационных операций и расследования авиационных происшествий, а также определению функции и обязанностей всех заинтересованных сторон. Работа АТТФ направлена на реализацию ближнесрочной цели организации слежения за полетами с использованием существующих технологий. Как специальная рабочая группа, так и целевая группа признают, что CONOPS и рекомендации отрасли должны охватывать полностью интегрированную концепцию, поэтому эти две группы работают в тесной координации. Рабочая концепция АТТФ по организации слежения за полетами в ближнесрочной перспективе также полностью включена в CONOPS высокого уровня.

Прочие ближнесрочные инициативы

2.1.6 Помимо разработки CONOPS, Группа АНВГ установила, что в настоящее время не существует сводного перечня контактной информации об эксплуатантах воздушных судов, органах управления воздушным движением и центрах поиска и спасания во всем мире, который позволил бы быстро определять эти заинтересованные стороны и устанавливать между ними связь. Подготовка такого перечня контактной информации, а также протоколов для установления оперативной связи между заинтересованными сторонами, являются одними из ключевых областей, где требуются улучшения. Разработка сводного перечня контактной информации в дальнейшем потребует дополнительной работы со стороны авиационного сообщества.

2.1.7 Многодисциплинарное совещание рекомендовало ИКАО увеличить объем своих ресурсов, выделяемых на решение вопросов в области поиска и спасания, в целях повышения эффективности действий в этой сфере, невзирая на национальные и региональные границы. В этой связи ИКАО выражает благодарность правительству Австралии за назначение эксперта, который вскоре прибудет в Секретариат для оказания помощи в проведении тщательного анализа положений Приложения 12 "Поиск и спасание", в том числе с учетом опыта, накопленного государствами, в которых недавно имели место авиационные происшествия и которым при проведении поисково-спасательных операций могли бы помочь данные глобального слежения. Кроме того, мы рассматриваем положения, которые потребовали бы от государств на регулярной основе проводить практические учения с участием оперативных центров авиакомпаний, поставщиков аэронавигационного обслуживания и координационных центров поиска и спасания для тестирования и проверки их возможностей в части, касающейся совместного реагирования и комплексного координирования своих действий (см. HLSC/15-WP/21).

2.1.8 В связи с этой инициативой мы выражаем благодарность правительству Австралии за откомандирование эксперта в области поиска и спасания, который вскоре прибудет в ИКАО и окажет помощь в разработке региональных практических учений в целях поддержания на должном уровне их способности согласованно реагировать и действовать в случае возникновения нештатных ситуаций при выполнении полета. В ближайшие два года мы планируем провести по одному такому учению в каждом регионе.

2.2 Среднесрочные инициативы

Исходный план разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS)

2.2.1 Многодисциплинарное совещание рекомендовало, чтобы ИКАО в среднесрочной перспективе разработала основанные на характеристиках положения по слежению за полетами, которые должны быть достаточно гибкими, чтобы можно было учитывать региональные потребности и эксплуатационные условия.

2.2.2 Предлагается, чтобы с учетом эксплуатационного опыта, который будет накоплен в результате реализации ближнесрочных инициатив по слежению за полетами, первоначальные сроки разработки и реализации SARPS, касающихся слежения за полетами, совпадали со сроками внедрения блока 1 блочной модернизации авиационной системы (т. е. 2018 год). В связи с этим к разработке предложений о поправках следует приступить в 2015 году. При подготовке любых будущих SARPS по данному вопросу будет приниматься во внимание отраслевой опыт, накопленный в ходе реализации добровольных мер по слежению за полетами.

2.2.3 Независимо от вышесказанного, при реализации текущих инициатив по подготовке проектов SARPS для Приложения 6 "Эксплуатация воздушных судов", касающихся способности определять место происшествия в пределах 6 м. миль, учитывалась CONOPS. Группа экспертов по бортовым самописцам рассмотрела основанные на характеристиках положения, касающиеся слежения за полетом воздушных судов, терпящих бедствие, с использованием стандартов минимальных эксплуатационных характеристик (MOPS) для следующего поколения аварийных приводных передатчиков (ELT), которые разрабатываются EUROCAE и RTCA. Ожидается, что Группа экспертов воспользуется результатами этой работы и рекомендует для включения в Приложение 6 основанные на характеристиках SARPS без привязки к конкретным технологиям.

2.2.4 Многодисциплинарное совещание рекомендовало ИКАО призвать государства и Международный союз электросвязи (МСЭ) как можно раньше предпринять действия с целью обеспечения необходимых частей спектра при появлении срочной потребности в них. ИКАО направила информацию об этом в МСЭ и настоятельно попросила МСЭ способствовать более глубокому пониманию потребностей в спектре для обеспечения безопасности полетов.

2.3 Долгосрочные инициативы

Целевая группа МСЭ-Т по применению в авиации облачных вычислений для мониторинга полетных данных

2.3.1 Многодисциплинарное совещание рекомендовало ИКАО разработать во взаимодействии с Международным союзом электросвязи (МСЭ) авиационные требования в отношении сети связи, касающиеся удаленного хранения полетной информации. С этой целью МСЭ создал целевую группу для определения требований к стандартам электросвязи для использования "авиационного облака" в целях мониторинга в реальном времени полетных данных исходя из установленных ИКАО эксплуатационных требований в отношении мониторинга

полетных данных в реальном времени. Учитывая чрезвычайно взаимозависимый и взаимодополняющий характер работы, проводимой данной группой и ИКАО, Секретариат работает в тесном сотрудничестве с МСЭ по этому вопросу с целью избежать дублирования усилий, применить общий подход к решению проблем и обеспечить совместимость решений с целями обеих организаций. Совещания целевой группы МСЭ будут проходить в Монреале, и ИКАО будет информировать МСЭ о развитии соответствующих событий, в том числе о работе новой Группы экспертов по управлению информацией.

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 На момент выпуска данного документа АНWG и АТTF были близки к завершению своей работы. Эти группы работали в сотрудничестве в целях выработки комплексного подхода в том, что касается получения информации от системы слежения за полетами и обеспечения своевременного направления такой информации в случае возникновения нештатной ситуации или бедствия соответствующему персоналу для организации поисково-спасательных и эвакуационных операций и расследования авиационных происшествий. Кроме того, достигнут прогресс в разработке реализации ближнесрочных, среднесрочных и долгосрочных элементов, о которых говорилось выше. Несмотря на то что для разработки SARPS, касающихся слежения за полетами, уже определены первоначальные сроки, тем не менее эти предлагаемые сроки возможно потребуется пересмотреть с учетом дополнительного опыта, который будет накоплен в ходе реализации отраслевых мер по организации слежения за полетами.

— КОНЕЦ —