



NOTA DE ESTUDIO

REUNIÓN DE ALTO NIVEL SOBRE LA AVIACIÓN INTERNACIONAL Y EL CAMBIO CLIMÁTICO

Montreal, 7 - 9 de octubre de 2009

**Cuestión 2 del
orden del día: Propuestas sobre estrategias y medidas para reducir las emisiones**

COMBUSTIBLES ALTERNATIVOS PARA LA AVIACIÓN

(Nota presentada por la Secretaría)

RESUMEN

En respuesta a las solicitudes del Consejo de la OACI y del CAEP, la OACI organizó, en febrero de 2009, el Seminario sobre la aviación y los combustibles alternativos (WAAF2009). Basándose en los resultados del Seminario, la OACI celebrará una Conferencia sobre la aviación y los combustibles alternativos (CAAF2009) en noviembre de 2009. Los objetivos serán estimular un intercambio dinámico de opiniones y establecer una hoja de ruta mundial, que constituya un elemento integral de las propuestas de la OACI a la COP 15.

Las medidas propuestas a la HLM-ENV figuran en el párrafo 4.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Según el Apéndice K de la Resolución A36-22 de la Asamblea, tres de los elementos clave del Programa de acción de la OACI son: 1) objetivos mundiales a los que podría aspirar la aviación internacional; 2) medidas para reducir las emisiones; y 3) medios para medir el progreso. Esta nota se refiere al segundo elemento del Programa de acción, con énfasis en los combustibles alternativos que permitan reducir las emisiones de la aviación.

1.2 En el 36° período de sesiones de la Asamblea de la OACI se “reconoció la importancia de la investigación y desarrollo en eficiencia del combustible y en combustibles alternativos para la aviación, que reduzcan el impacto ambiental de las operaciones del transporte aéreo internacional”. Asimismo, la Asamblea “alentó al Consejo a promover un mayor entendimiento del posible uso de combustibles alternativos de aviación y de sus repercusiones en cuanto a emisiones”. En consecuencia, la OACI respondió prontamente con iniciativas para “promover un mayor entendimiento del posible uso de combustibles alternativos y de sus repercusiones en cuanto a emisiones”.

1.3 Consorcios regionales y nacionales han logrado aunar conocimientos y experiencia para estudiar aspectos técnicos a través de actividades como la Iniciativa de combustibles alternativos para la aviación comercial (CAAFI) y el Grupo de acción sobre el transporte aéreo (ATAG) de la IATA. Sin embargo, como industria mundial, la aviación requiere una armonización y coherencia global que permitan optimizar la eficiencia de las operaciones. La OACI, como único foro reconocido para tratar asuntos de la aviación internacional, se ha comprometido a asumir el liderazgo para realizar una coordinación efectiva entre todos los sectores de la aviación.

2. SEMINARIO SOBRE LA AVIACIÓN Y LOS COMBUSTIBLES ALTERNATIVOS

2.1 Atendiendo las solicitudes del Consejo de la OACI y del CAEP, la Sección del medio ambiente de la Dirección de transporte aéreo de la OACI organizó el Seminario sobre la aviación y los combustibles alternativos (WAAF2009) en febrero de 2009.

2.2 Asistieron al Seminario unos 150 participantes de 114 Estados y organizaciones internacionales. El propósito del Seminario era explorar posibles opciones, problemas de desarrollo y de aplicación e iniciativas para promover la cooperación internacional en el ámbito de los combustibles alternativos. Autoridades normativas, de reglamentación y certificación, líneas aéreas internacionales, ONG, y representantes de la industria aeroespacial y de combustibles hicieron 39 presentaciones. Todo el material presentado se encuentra en el sitio web del Seminario (<http://www.icao.int/waaf2009/>).

2.3 Hubo acuerdo general en que los combustibles de aviación pueden ser, tanto una solución para que la aviación dependa menos de los combustibles fósiles, como un elemento clave para ayudar a reducir el impacto de la aviación en el cambio climático. Se señaló también que los combustibles alternativos deberían ser parte de una estrategia energética global de la aviación que incluya tecnología, medidas operacionales y medidas de mercado. Se destacaron los siguientes puntos:

- con una demanda o incentivos suficientes, en 15 años podría tenerse una cantidad suficiente de combustible para motores de reacción que reduzca en un 50% o más las emisiones de CO₂ durante el ciclo de vida;
- la adopción de combustibles alternativos en la aviación puede ser más fácil que en otros sectores, debido al número relativamente reducido de estaciones de abastecimiento;
- con los combustibles alternativos, la aviación dependerá menos de los combustibles fósiles y al mismo tiempo se ayudará a reducir el impacto de la aviación en el cambio climático; y
- se está efectuando la certificación de la Sociedad Americana de Ensayos y Materiales (ASTM)/Normas de Defensa del Reino Unido (DEFSTAN) de mezclas de combustibles alternativos.

2.4 En los últimos dos años se han realizado con éxito varios ensayos en vuelo de distintas mezclas de combustibles alternativos y se ha avanzado mucho. Hay muchas expectativas en un mayor uso de los biocombustibles para mezcla o sustitución directa (*drop-in*) en la aviación a corto y mediano plazo. Para evaluar plenamente el impacto ambiental de los combustibles alternativos, es necesario normalizar la cuantificación de la huella de carbono durante el ciclo de vida de todos los combustibles.

3. SIGUIENTE PASO: CONFERENCIA SOBRE LA AVIACIÓN Y LOS COMBUSTIBLES ALTERNATIVOS

3.1 En su 187° período de sesiones, el Consejo de la OACI aprobó la celebración de una Conferencia sobre la aviación y los combustibles alternativos (CAAF2009) (<http://www.icao.int/caaf2009/>), auspiciada por Brasil, del 16 al 18 de noviembre de 2009. Los objetivos de la Conferencia son estimular un intercambio dinámico de opiniones y establecer una hoja de ruta acordada internacionalmente entre todas las partes interesadas, y armonizada mundialmente, para facilitar la introducción de combustibles alternativos en la aviación. La hoja de ruta constituiría un elemento integral del Programa de acción de la OACI relativo a las emisiones de la aviación internacional.

3.2 Así como en el Seminario, se espera que en la Conferencia se reúnan los mejores expertos en combustibles alternativos, que faciliten la toma de decisiones fundamentadas en el ámbito de la aviación mundial. Están invitados todos los miembros de la comunidad de la aviación involucrados en políticas energéticas y ambientales, productores de energía, líneas aéreas, aeropuertos y fabricantes de equipo, así como aquellos que formulan políticas regionales, nacionales y locales. Los resultados de esta Conferencia serán de vital importancia para la OACI y permitirán considerar opciones sólidas de política de combustibles alternativos para la aviación. Se ha previsto que en la Conferencia se consideren, entre otros, los temas siguientes:

- esquema para calcular las huellas de carbono durante el ciclo de vida completo;
- método mundialmente armonizado para determinar el nivel de madurez tecnológica de los combustibles de aviación;
- vocabulario y definición de los términos utilizados en el sector de los combustibles alternativos;
- guía para facilitar el cálculo de los costos y beneficios para aeropuertos/líneas aéreas/distribuidores/proveedores de combustible;
- opciones para que los Estados puedan solucionar las dificultades particulares de la aviación relacionadas con la producción mundial, distribución y almacenamiento de los combustibles alternativos;
- áreas en las que los Estados podrían fomentar la inversión en combustibles alternativos para la aviación; y
- hoja de ruta para los combustibles alternativos en la aviación, incluyendo un calendario y las metas, que pueda usarse junto con los resultados de la HLM-ENV para determinar la postura de la OACI ante la COP 15.

3.3 La Conferencia está organizada en cuatro sesiones estratégicas: beneficios ambientales; factibilidad tecnológica; aceptabilidad económica; e interdependencias con otros factores ambientales. La Sección del medio ambiente, en coordinación con el comité organizador de la Conferencia que se estableció después del Seminario, está preparando la documentación de referencia, a fin de contribuir al éxito del evento y de facilitar el establecimiento de una hoja de ruta armonizada mundialmente para el desarrollo y la utilización de combustibles alternativos en la aviación. Los documentos preparados por la Secretaría para la CAAF2009 contendrán información sobre los debates pasados en la OACI y en el exterior, sobre los retos relacionados con la reducción/limitación de las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes de la aviación internacional y las distintas propuestas que se han hecho para superar esos retos. En los párrafos siguientes se resumen las cuatro sesiones que se han previsto para la Conferencia.

3.3.1 **Sostenibilidad ambiental e interdependencias.** Entre los temas que se tratarán figuran los beneficios de los combustibles alternativos frente a los combustibles tradicionales, la sostenibilidad a largo plazo de los combustibles alternativos, la evaluación del ciclo de vida y las mediciones de la calidad del aire.

3.3.2 **Factibilidad tecnológica y aceptabilidad económica.** Se hará énfasis en la investigación y desarrollo (qué se ha hecho, qué falta por hacer, progreso en las mediciones, etc.) y en los resultados de las pruebas en vuelo con combustibles alternativos.

3.3.3 **Medidas para fomentar el desarrollo y la utilización.** Se tratarán temas como la disponibilidad de combustibles alternativos (a corto, mediano y largo plazos) y toda una serie de factores para su introducción.

3.3.4 **Producción e infraestructura.** Se considerarán aspectos clave como la inversión en nuevas plantas, los retos de la infraestructura para la distribución mundial y el almacenamiento, y los aspectos de seguridad.

3.4 Se espera que estas sesiones tengan como resultado el establecimiento de las bases necesarias para determinar una hoja de ruta, aceptada internacionalmente, para el desarrollo e introducción de combustibles alternativos en la aviación. Se están invirtiendo importantes recursos para coordinar con Estados y organizaciones internacionales la organización y realización exitosa de esta Conferencia. El resultado de la Conferencia reforzará las posturas de la OACI y armonizará las distintas iniciativas actuales de investigación y desarrollo en el mundo.

4. MEDIDAS PROPUESTAS A LA REUNIÓN DE ALTO NIVEL

4.1 Se invita a la HLM-ENV a que:

- a) acuerde que los combustibles alternativos pueden ser un elemento clave para reducir el impacto de la aviación internacional en el cambio climático;
- b) confirme que la OACI debería seguir facilitando las iniciativas mundiales para la introducción de combustibles alternativos en la aviación;
- c) inste a todos los Estados contratantes y organizaciones internacionales a que participen activamente en la CAAF2009, contribuyendo con documentación que informe sobre sus iniciativas respecto a los combustibles alternativos y sus estrategias para fomentarlas a nivel internacional; y
- d) recomiende a la OACI que incluya en la postura ante la COP 15 la hoja de ruta sobre la aviación y los combustibles alternativos que se establezca en la CAAF2009,