

国际民航组织 2005 年至 2010 年的战略目标

远景和任务的综合声明

国际民用航空组织，作为联合国的一个专门机构，是民用航空的全球论坛。

国际民航组织通过其成员国之间的合作，力求实现其民用航空安全、有保安和可持续发展的远景。

为实施这一远景，本组织为 2005 年—2010 年期间制定了以下战略目标。

- A: 安全——加强全球民用航空安全
- B: 保安——加强全球民用航空保安
- C: 环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小
- D: 效率——提高航空运行的效率
- E: 连续性——保持航空运行的连续性
- F: 法律规则——加强规范国际民用航空的法律

战略目标 A：安全——加强全球民用航空安全

通过以下措施加强全球民用航空的安全：

1. 查明和监测现有类型的民用航空安全风险，对正在出现的风险制定和实施有效的和有针对性的全球应对措施。
2. 通过持续监测各国遵循国际民航组织各项规定的进展，确保其及时的执行。
3. 开展航空安全监督审计，查明缺陷，并鼓励各国予以解决。
4. 针对缺陷的根本原因制定全球补救计划。
5. 协助各国通过地区补救计划和建立地区和次地区一级的安全监督组织解决缺陷。
6. 鼓励各国之间交换信息，促进各国之间对航空安全水平的相互信心，并加快安全监督的改进。
7. 促进及时解决地区规划和实施小组（PIRGs）所查明的对安全至关重要的项目。
8. 支持各国在所有与安全相关的学科领域实施安全管理系统。
9. 通过技术合作方案以及向援助方和金融机构通报关键性的需要，协助各国改善安全。

战略目标 B：保安——加强全球民用航空保安

通过以下措施加强全球民用航空的保安：

1. 查明和监测现有类型的对民用航空保安的威胁，并对正在出现的威胁制定有效的和有针对性的全球应对措施。
2. 通过持续监测各国遵循国际民航组织各项规定的进展，确保其及时的执行。

3. 开展航空保安审计，查明缺陷，并鼓励各国予以解决。
4. 制定、采取并推广新的或修订的措施，为全世界的航空旅行者改善保安状况，同时促进有效率的过境程序。
5. 制定并保持航空保安培训项目和电子网络学习。
6. 鼓励各国在双边或多边基础上进行信息交流，以便促进各国之间在航空保安层面上的相互信心。
7. 协助各国培训参与执行航空保安措施和战略的各类人员，并酌情对此类人员进行认证。
8. 通过航空保安机制和技术合作方案协助各国处理与保安相关的缺陷。

战略目标 C：环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小

通过以下措施将全球民用航空活动——主要是航空器噪声和发动机排放对环境的不利影响减至最小：

1. 制定、采取并推广新的或经修订的措施，以便：
 - 限制或减少受严重航空器噪声影响的人数；
 - 限制或减少航空器发动机排放对当地空气质量的影响；和
 - 限制或减少航空温室气体排放对全球气候的影响。
2. 在处理航空对全球气候变化的作用方面，与其他国际机构合作，尤其是《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）。

战略目标 D：效率——提高航空运行的效率

通过以下措施处理制约全球民用航空高效发展的问题，提高航空运行的效率。

1. 制定、协调并实施空中航行计划，以此减少运行单位成本、便利增长的交通（包括人员和货物），和优化利用现有和正在出现的技术。
2. 研究发展趋势，协调规划活动，为各国制定指南，促进国际民用航空可持续的发展。
3. 制定指南，便利和协助各国在有适当防护的情况下对国际航空运输的经济管理采取自由化的进程。
4. 通过技术合作方案协助各国提高航空运行的效率。

战略目标 E：连续性——保持航空运行的连续性

通过以下措施查明和处理对空中航行连续性的威胁：

1. 协助各国解决阻碍空中航行的意见分歧。
2. 对可能扰乱空中航行的自然或人为事件做出迅速和积极的反应，以减轻其影响。
3. 与其他国际组织合作，防止航空旅行者传播疾病。

战略目标 F：法律规则——加强规范国际民用航空的法律

通过以下措施，根据民用航空界不断发展的需求，保持、发展和更新国际航空法：

1. 为支持国际民航组织战略目标编制国际航空法律文书，并为各国就此进行谈判提供论坛。
2. 鼓励各国批准国际航空法律文书。
3. 提供航空协议的登记服务和国际航空法律文书的保管职能。
4. 提供解决民用航空争端的机制。
5. 为各国提供立法范本。

支助性实施策略

为了实施其各项战略，本组织将采取必要的步骤，以便：

1. 以透明的方式开展工作，对内对外进行有效的沟通；
2. 保持所有文件和材料的有效性和相关性；
3. 根据需要确定风险管理和风险缓解策略；
4. 不断提高资源的有效使用；
5. 强化对信息和通信技术的使用，尽早将其纳入各项工作进程；
6. 顾及本组织各项措施和业务对环境的潜在影响；
7. 以联合国系统的最佳做法为鉴，改善本组织对各种人力资源的使用；和
8. 在有效工作的同时，达到最高的法治标准。

图 1. 战略目标与支助性实施策略之间的关系示图

安全	保安	环境保护	效率	连续性	法治
支助性实施策略					

2004 年 12 月 17 日由理事会通过

预定审议时间：2006 年 1 月之前